



## Osservatori Digital Innovation

# Il nuovo codice dei contratti pubblici: una rivoluzione solo sulla carta?

Irene Facchinetti  
Luca Gastaldi

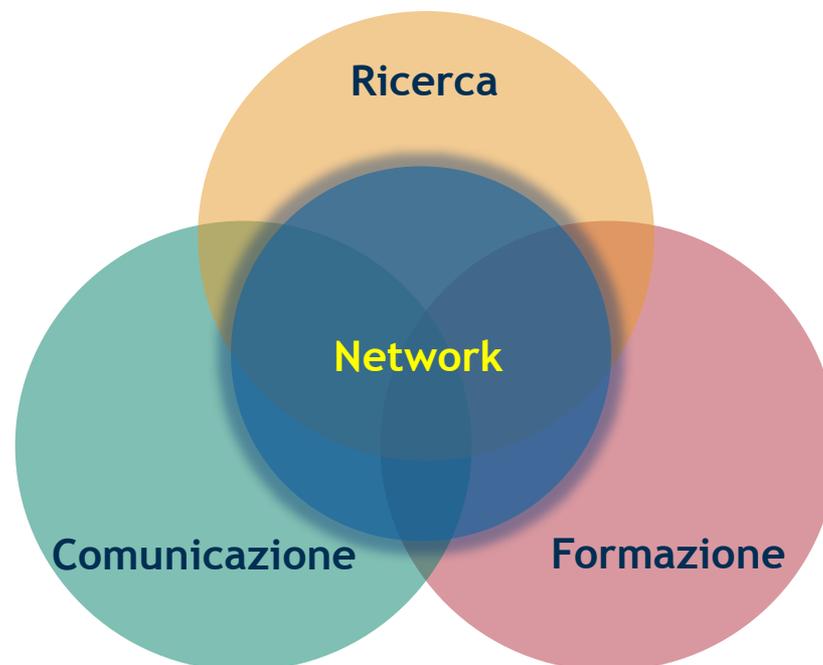
16 Marzo 2017

## Gli Osservatori *Digital Innovation*

della School of Management del Politecnico di Milano

nati nel 1999 sono oggi il punto di riferimento sull'Innovazione Digitale in Italia attraverso attività di Ricerca, Comunicazione e Formazione

Gli Osservatori svolgono Ricerche scientifiche finalizzate a creare e diffondere cultura nel nostro Paese su opportunità e impatti di soluzioni, servizi e tecnologie digitali, grazie anche al confronto e all'aggregazione delle aziende della domanda e dell'offerta, coinvolte in un Network neutrale e precompetitivo



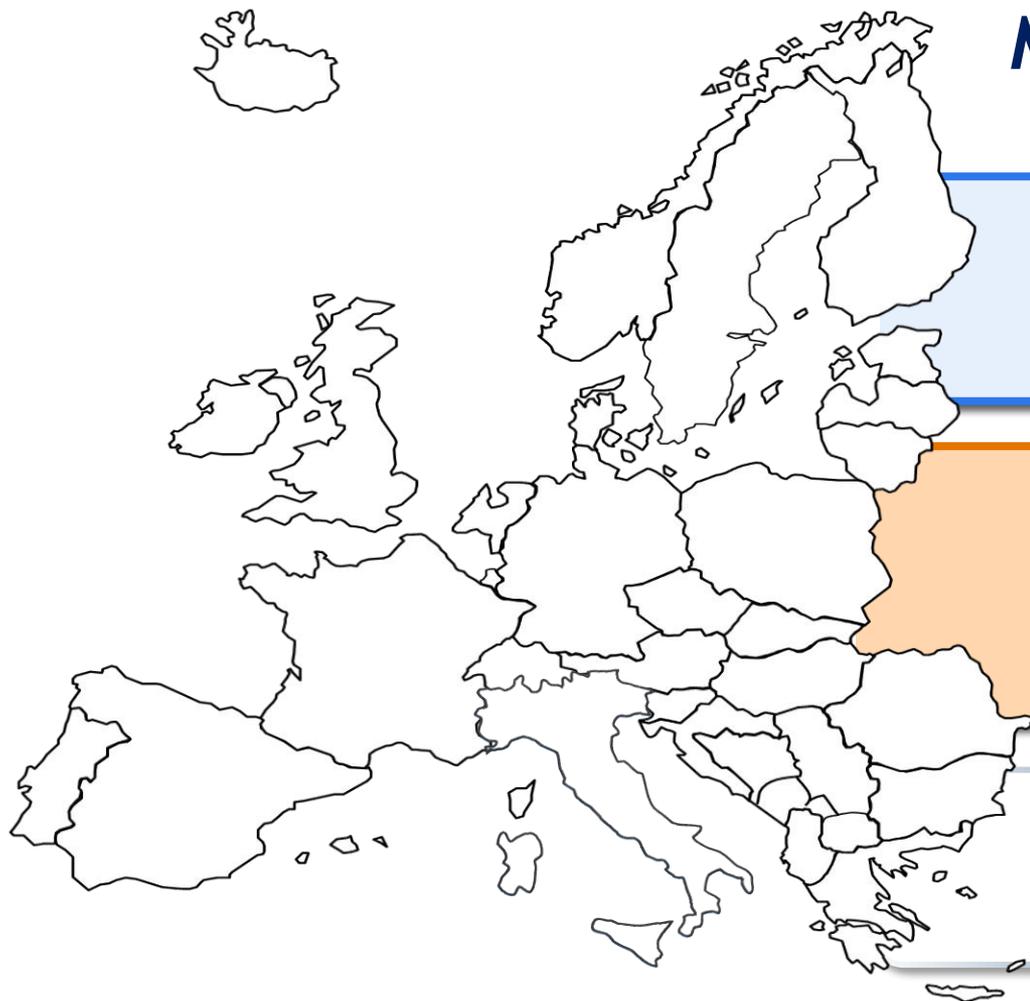
**Verso un Mercato Unico Digitale: le scadenze dettate dall'Unione Europea**

**La Digitalizzazione del Ciclo Procure-to-Pay: i benefici potenziali**

**L'evoluzione normativa in Italia: il nuovo Codice degli Appalti**

**L'introduzione del nuovo Codice: le principali evidenze e impatti**

**Il monitoraggio della spesa pubblica: una nuova iniziativa di Ricerca**



## Mercato Unico Digitale

### **Dir. 2014/24/UE - Public Procurement**

Promuovere la digitalizzazione delle procedure di gara e l'innovazione negli appalti pubblici, facilitandone l'accesso alle Piccole Medie Imprese

### **Dir. 2014/55/UE - eInvoicing in Public Procurement**

Migliorare l'interoperabilità tra i diversi standard di fatturazione elettronica per agevolare operatori economici attivi in più Stati membri e favorire la digitalizzazione

### **Regolamento (UE) n. 910/2014 - eIDAS**

Assicurare l'interoperabilità giuridica e tecnologica dei sistemi di identificazione elettronica degli Stati membri



## Mercato Unico Digitale

***“Un mercato aperto e integrato...”***

*... dove le soluzioni interoperabili per la digitalizzazione degli appalti pubblici sono un fattore abilitante”*

# Uno sguardo al contesto internazionale

## Le scadenze “dettate” dall’Unione Europea

Pubblicazione su  
G.U. Unione Europea  
ed entrata in vigore

Dir. 2014/24/UE  
*Public Procurement*

2014

2015

2016

2017

2018

2019

**Ottobre 2018**  
Entro 54 mesi da pubblicazione diviene  
obbligatorio il passaggio all’eProcurement  
per tutte le PA

- + Dir. 2014/25/UE - Appalti pubblici nei settori speciali
- + Dir. 2014/23/UE - Contratti di Concessione

Inizio lavori  
CEN/PC 434  
per sviluppo Norma  
su “Core Invoice”

Dir. 2014/55/UE  
*eInvoicing in  
Public Procurement*

2014

2015

2016

2017

2018

2019

**27 Novembre 2018**  
Entro 18 mesi da pubblica-  
zione le PA centrali ricevono ed  
elaborano fatture conformi alla  
norma e alle sintassi identificate

Pubblicazione su  
G.U. Unione Europea  
ed entrata in vigore

Entro 27/05 pubblicazione su  
G.U. Unione Europea dei  
riferimenti alla norma e di  
un numero limitato di sintassi

**27 Novembre 2019**  
Entro 30 mesi da pubblica-  
zione anche le PA locali  
ricevono ed elaborano  
fatture conformi

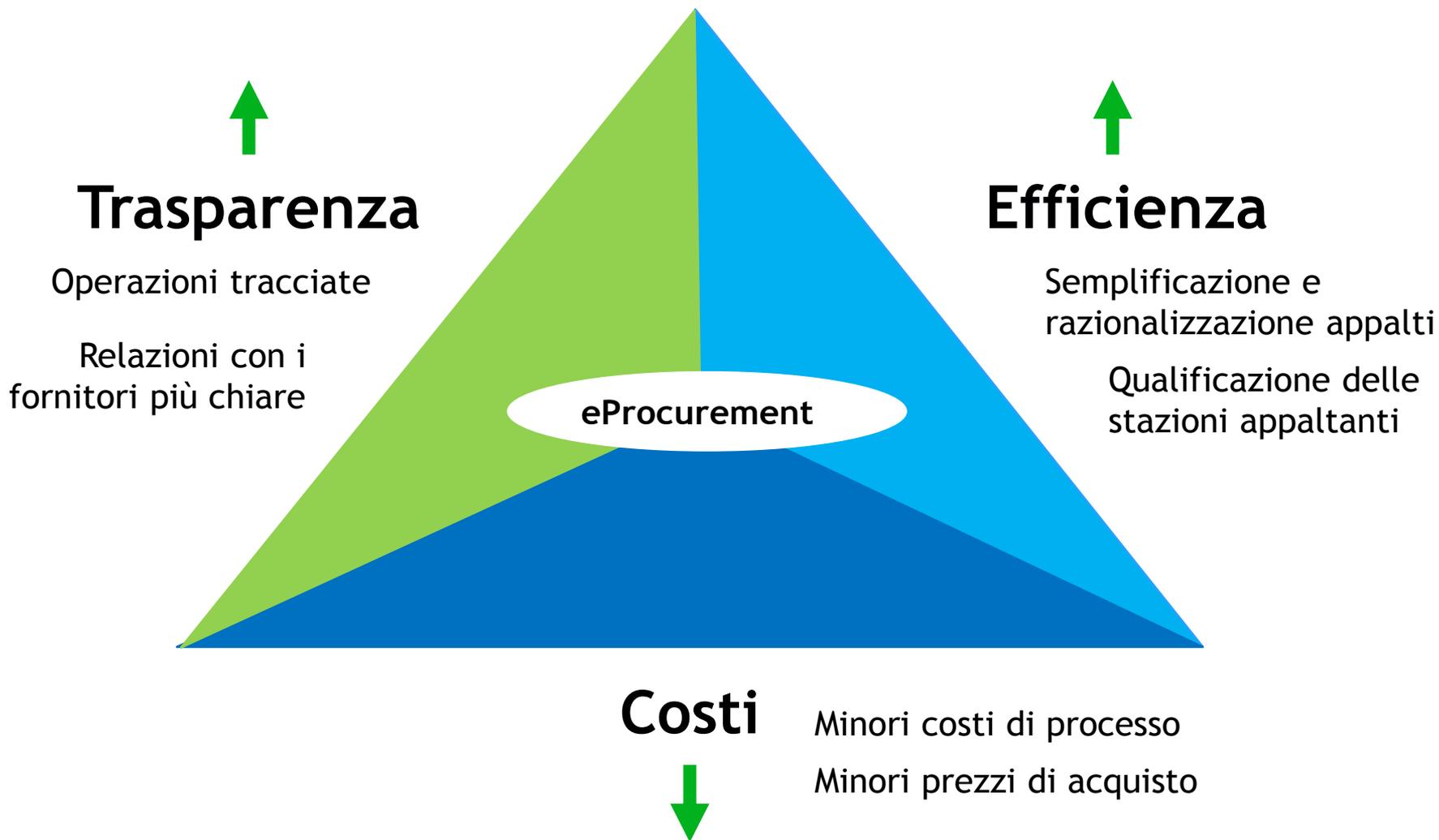
# Uno sguardo al contesto internazionale

## Gli impatti attesi dall'Unione Europea

La Spesa Pubblica  
è pari al **19%**  
dell'EU Gross  
Domestic  
Product

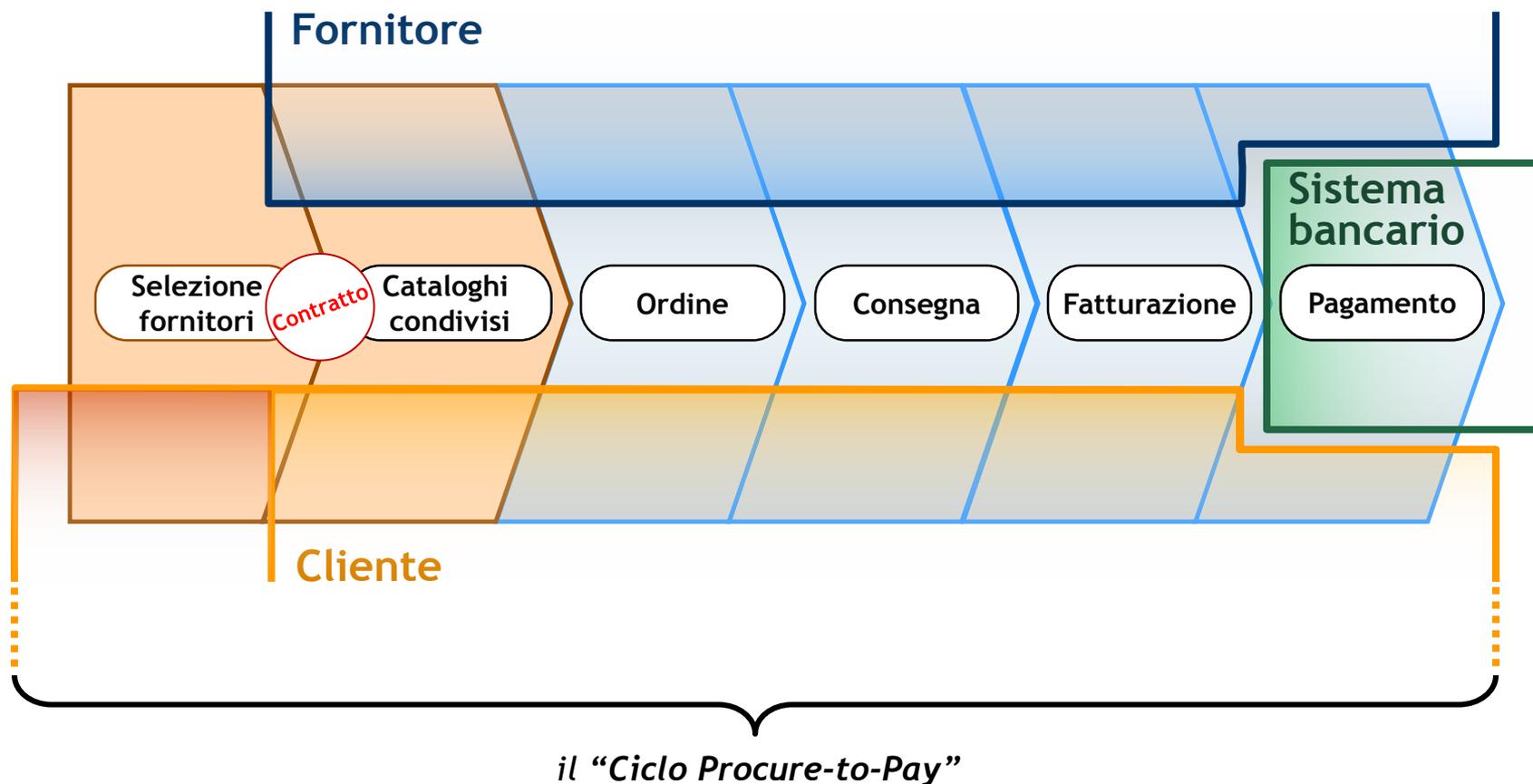


La Banca Mondiale  
stima che  
l'eProcurement  
produrrà risparmi  
compresi tra il  
**6 e il 13,5%** sul  
totale della Spesa  
Pubblica



# Il Ciclo Procure-to-Pay

Parlando di eProcurement si deve fare riferimento a un unico processo,  
“*cross-funzionale*” e “*cross-organizzativo*”



# La Digitalizzazione del Ciclo Procure-to-Pay I benefici potenziali

## eCatalog

**Benefici:** tra 6 e 18 €/ordine  
**Tempo di payback:** < 1 anno  
**Fonte beneficio:** produttività del personale, saving sui prezzi d'acquisto

## Conservazione dell'attivo

**Benefici:** tra 1 e 3 €/documento  
**Tempo di payback:** < 1 anno  
**Fonte beneficio:** spazio, materiali

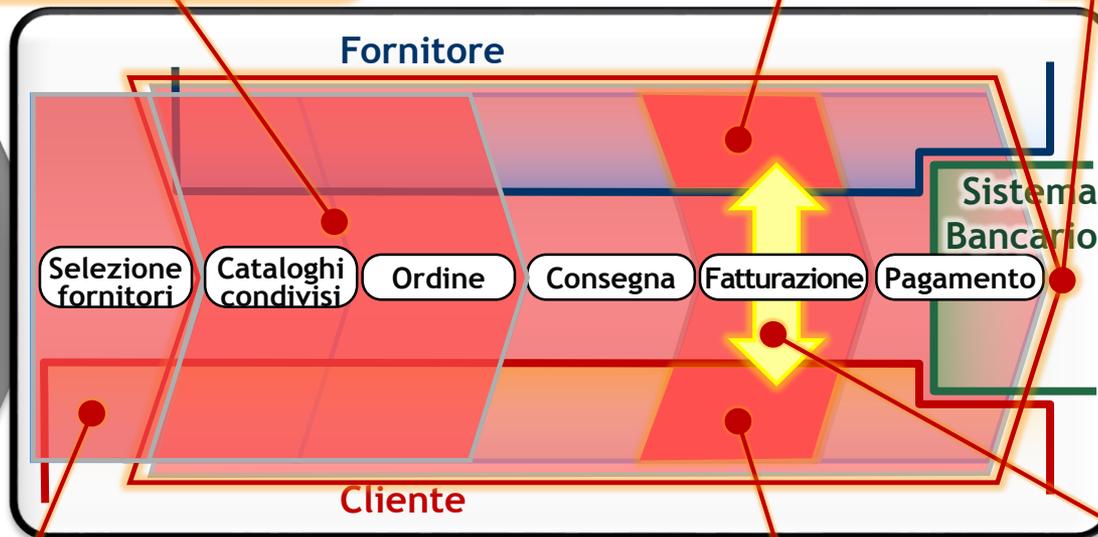
## Completa integrazione e dematerializzazione

**Benefici:** tra 30 e 80 €/ciclo  
**Tempo di payback:** < 1 anno  
**Fonte beneficio:** produttività del personale, maggiore accuratezza

## Gli studi di caso

- ca. 220 -  
Casi approfonditi

- ca. 400 -  
Quick ROI Assessment



## Fatturazione elettronica non strutturata

**Benefici:** tra 4 e 5 €/fattura  
**Tempo di payback:** < 2 anni  
**Fonte beneficio:** trasmissione, spazio, materiali, ricerche documenti

## Fatturazione elettronica strutturata

**Benefici:** tra 8 e 12 €/fattura  
**Tempo di payback:** < 1 anno  
**Fonte beneficio:** produttività del personale

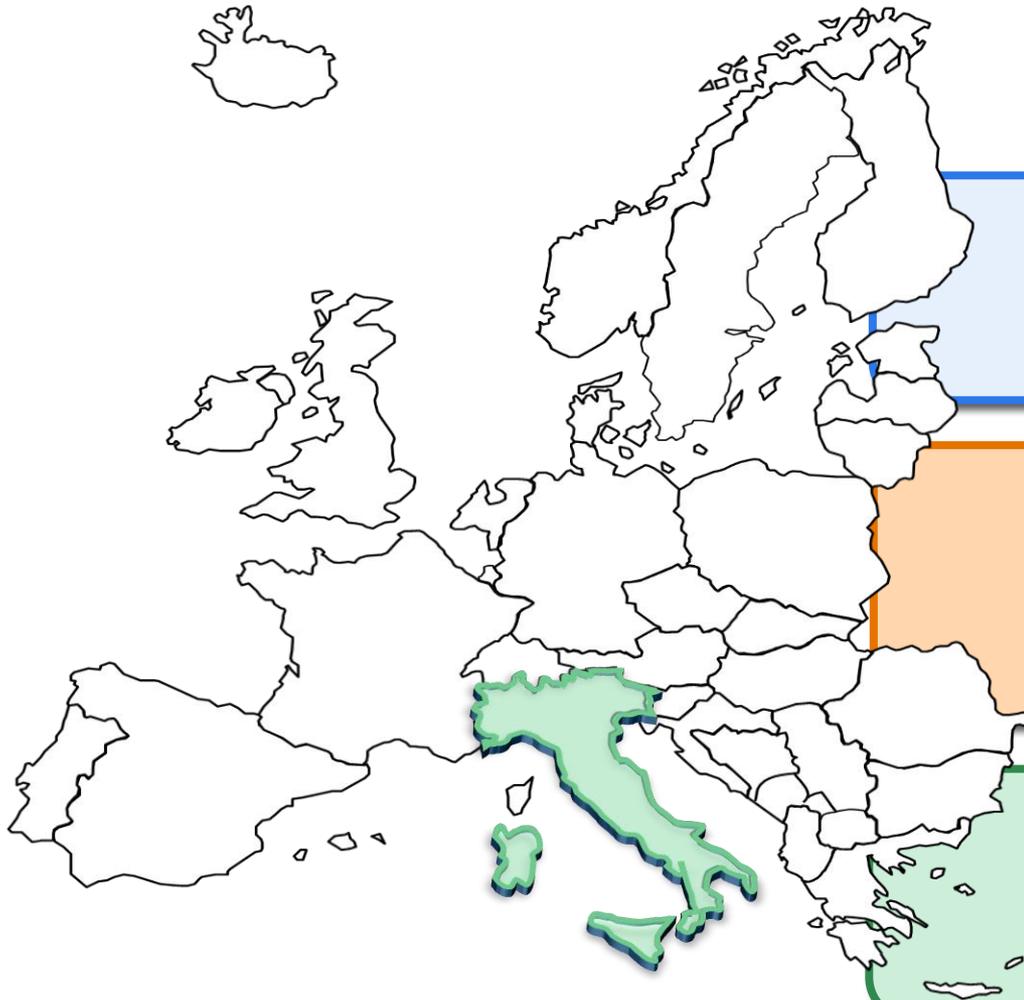
## eSourcing

**Benefici:** 15% saving medio annuo  
**Tempo di payback:** << 1 anno  
**Fonte beneficio:** saving sui prezzi d'acquisto

## Conservazione del passivo

**Benefici:** tra 1 e 2 €/documento  
**Tempo di payback:** < 2 anni  
**Fonte beneficio:** spazio, materiali, ricerche

### Italia Digitale



#### **Dir. 2014/24/UE - Public Procurement**

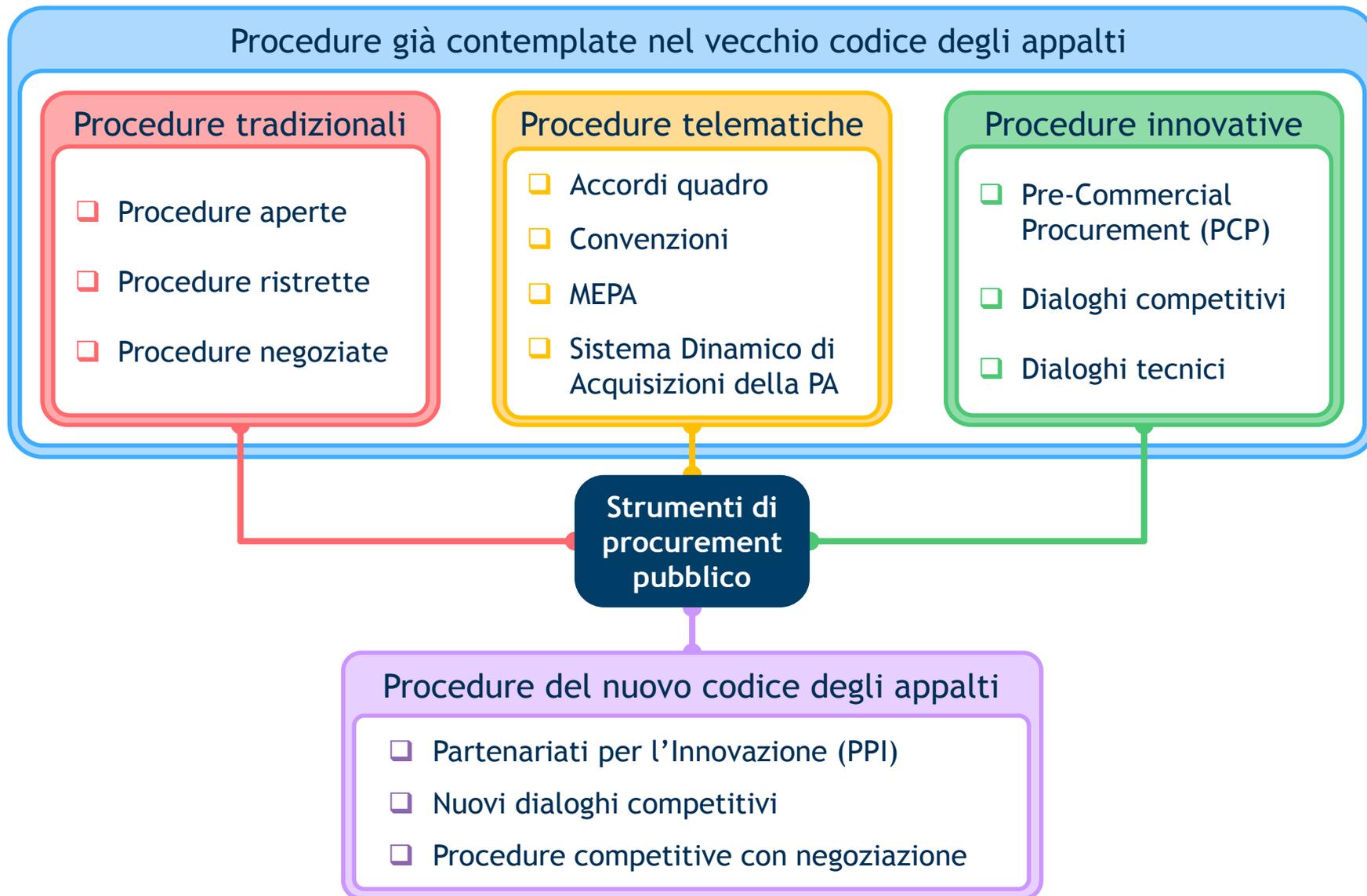
Promuovere la digitalizzazione delle procedure di gara e l'innovazione negli appalti pubblici, facilitandone l'accesso alle Piccole Medie Imprese

#### **Dir. 2014/55/UE - eInvoicing in Public Procurement**

Migliorare l'interoperabilità tra i diversi standard di fatturazione elettronica per agevolare operatori economici attivi in più Stati membri e favorire la digitalizzazione

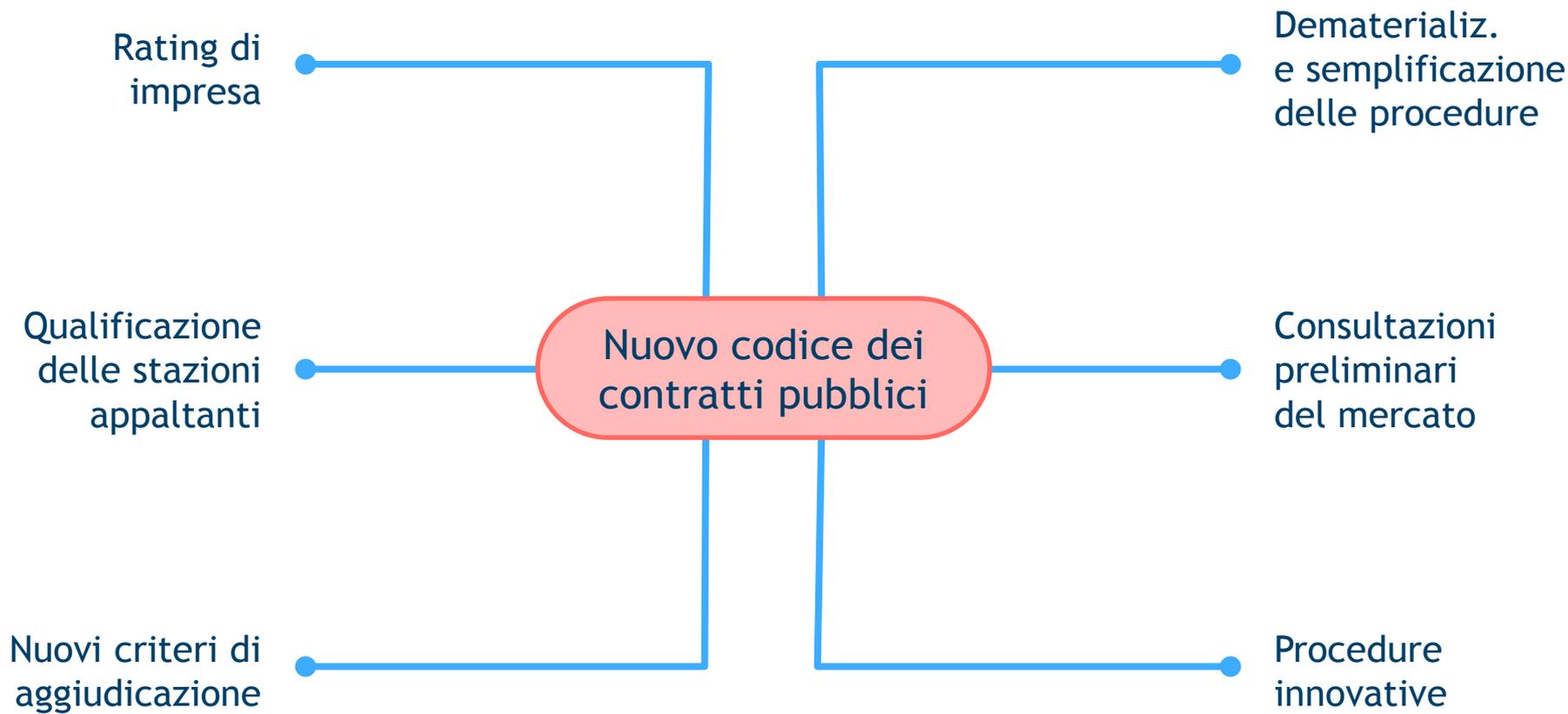
#### **Decreto Legislativo 50/2016 - Codice degli appalti e delle concessioni**

Attuare le Direttive Europee e disciplinare i contratti di appalto e di concessione di amministrazioni e enti aggiudicatori



1

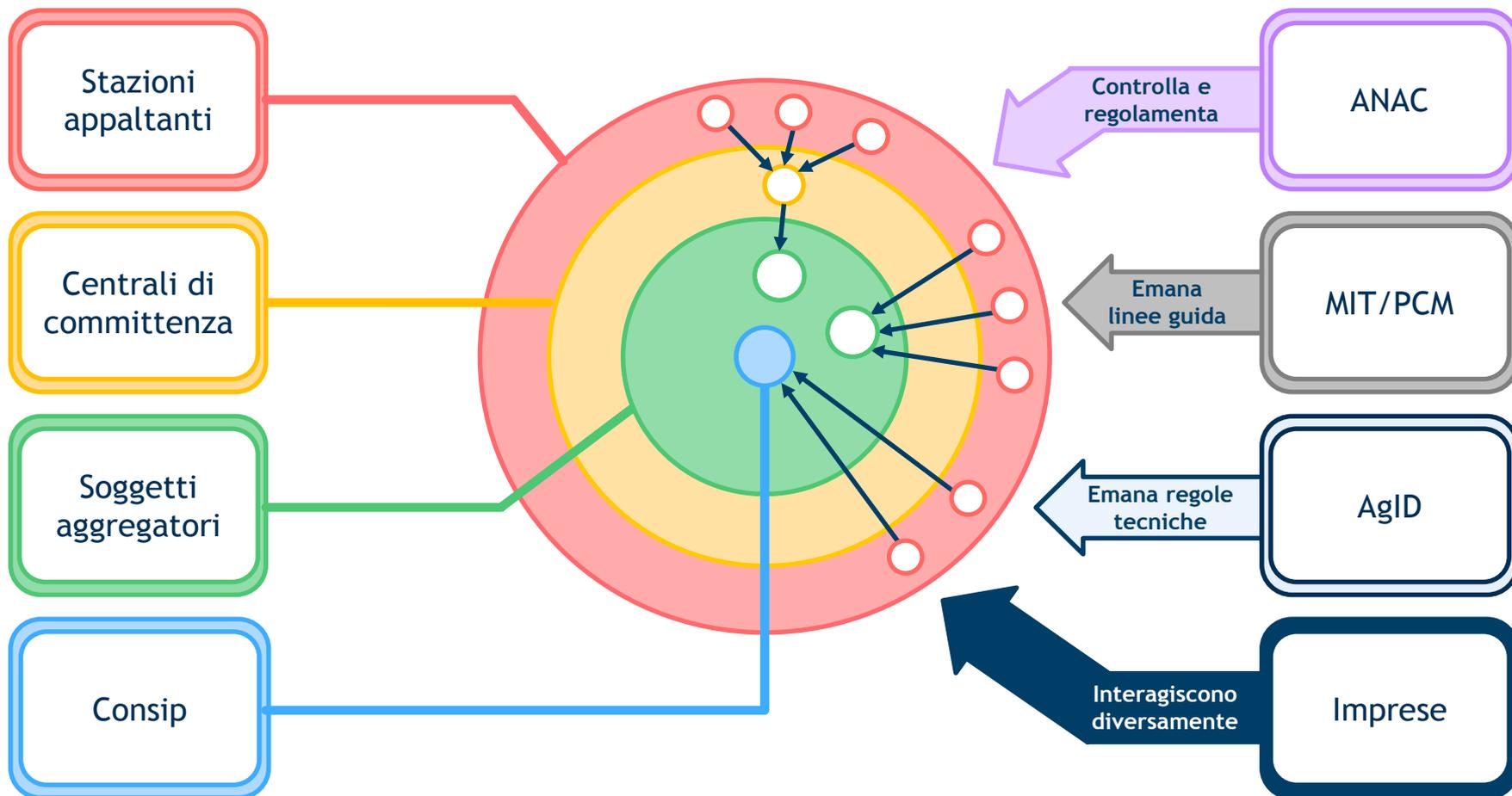
Il nuovo codice dei contratti pubblici introduce diversi elementi di novità rispetto al passato



In vigore al 18 Aprile 2016

2

Gli attori chiave nei processi di acquisto pubblico di tecnologie digitali devono rivedere il loro ruolo e le loro competenze



2

Gli attori chiave nei processi di acquisto pubblico di tecnologie digitali devono rivedere il loro ruolo e le loro competenze

Stazioni  
appaltanti

- Maggiore qualificazione
- Maggiore capacità di gestione e governo
- Esercizio corretto delle discrezionalità amministrativa

- Maggiore enfasi alla qualità progettuale
- Maggiore capacità innovativa e competitività
- Maggiore attenzione alla fase esecutiva

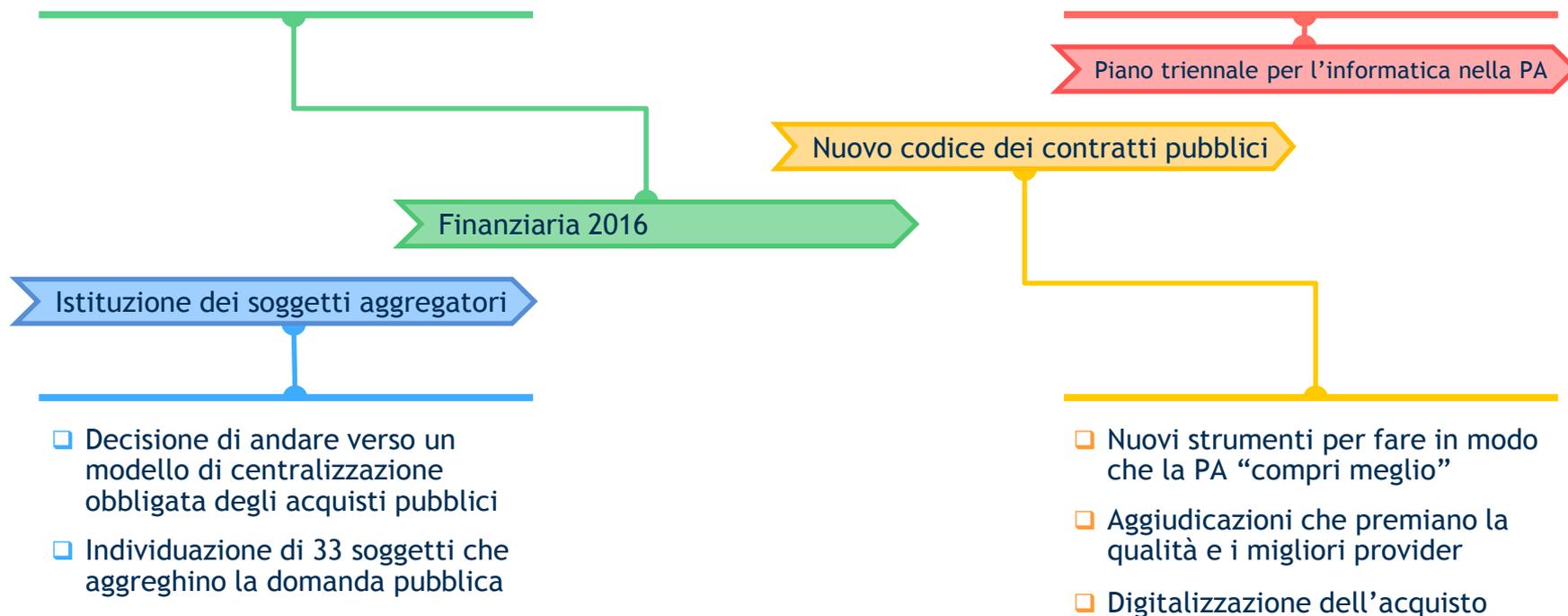
Imprese

3

## Gli interventi istituzionali cercano di riqualificare la spesa pubblica in tecnologie digitali

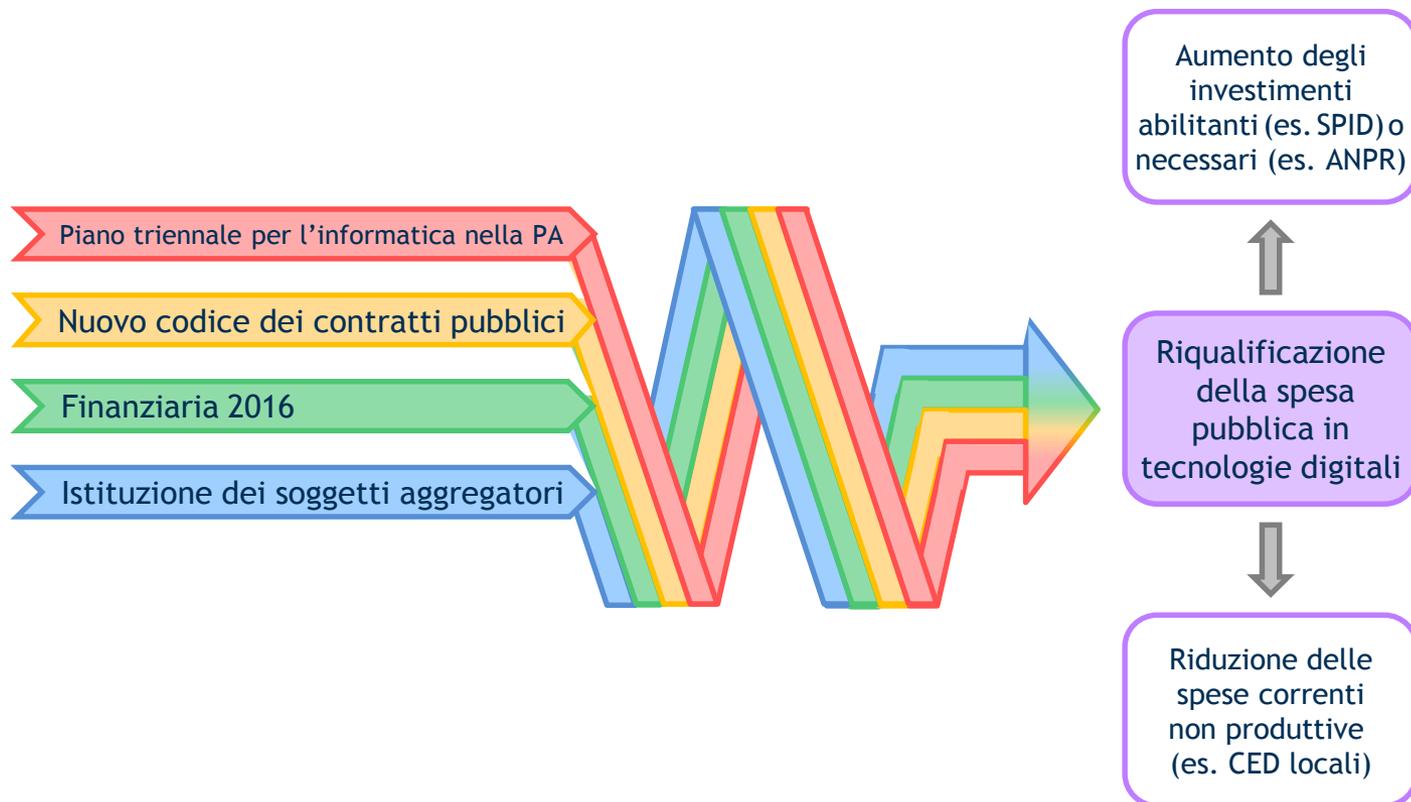
- ❑ Presidio dei soggetti aggregatori di tutte le gare di ICT
- ❑ Taglio del 50% entro il 2018 delle spese correnti in tecnologie digitali

- ❑ Roadmap con investimenti da realizzare per ogni tipologia di PA
- ❑ Suggerimenti per contenere efficacemente la spesa ICT



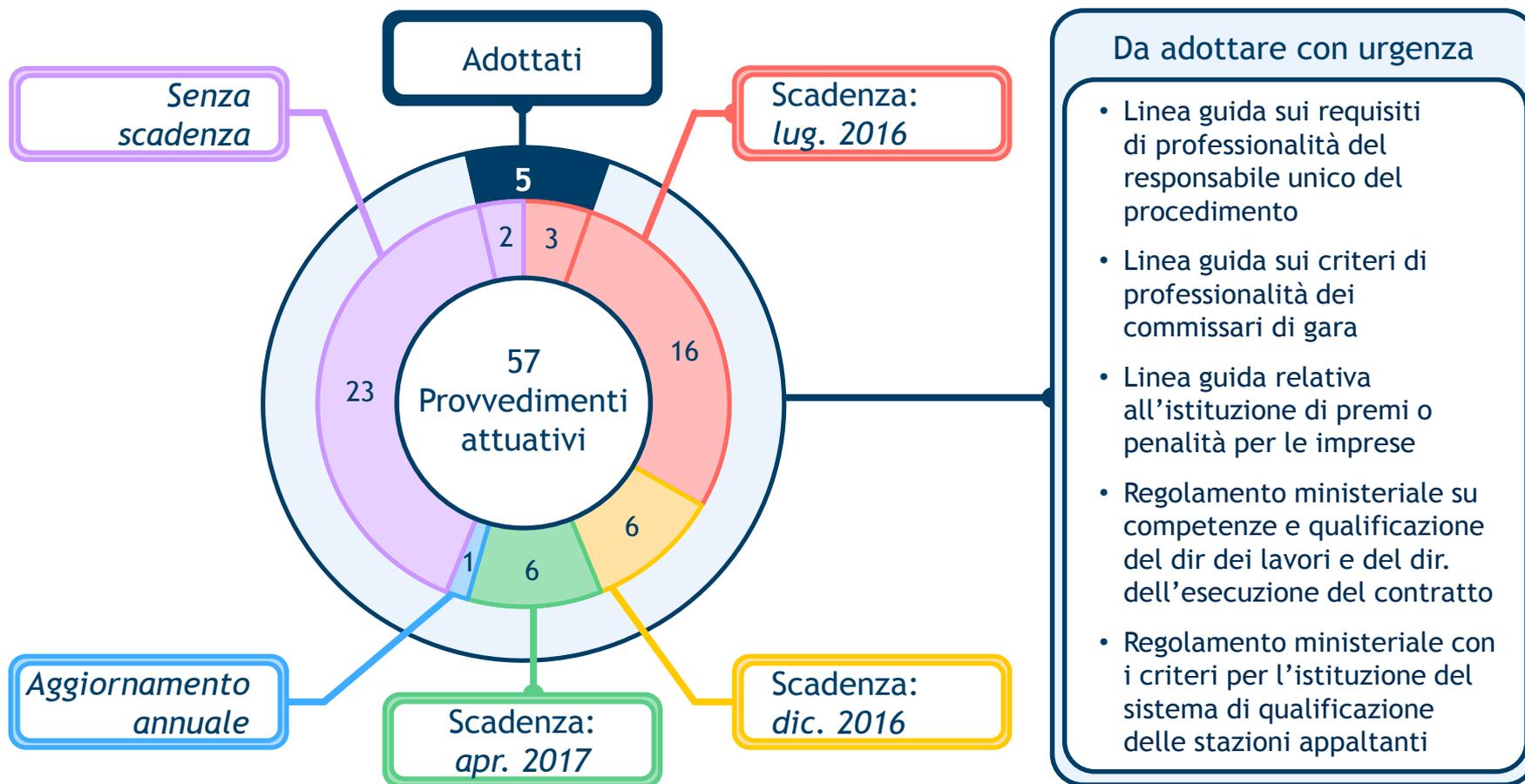
3

Gli interventi istituzionali cercano di riqualificare la spesa pubblica in tecnologie digitali



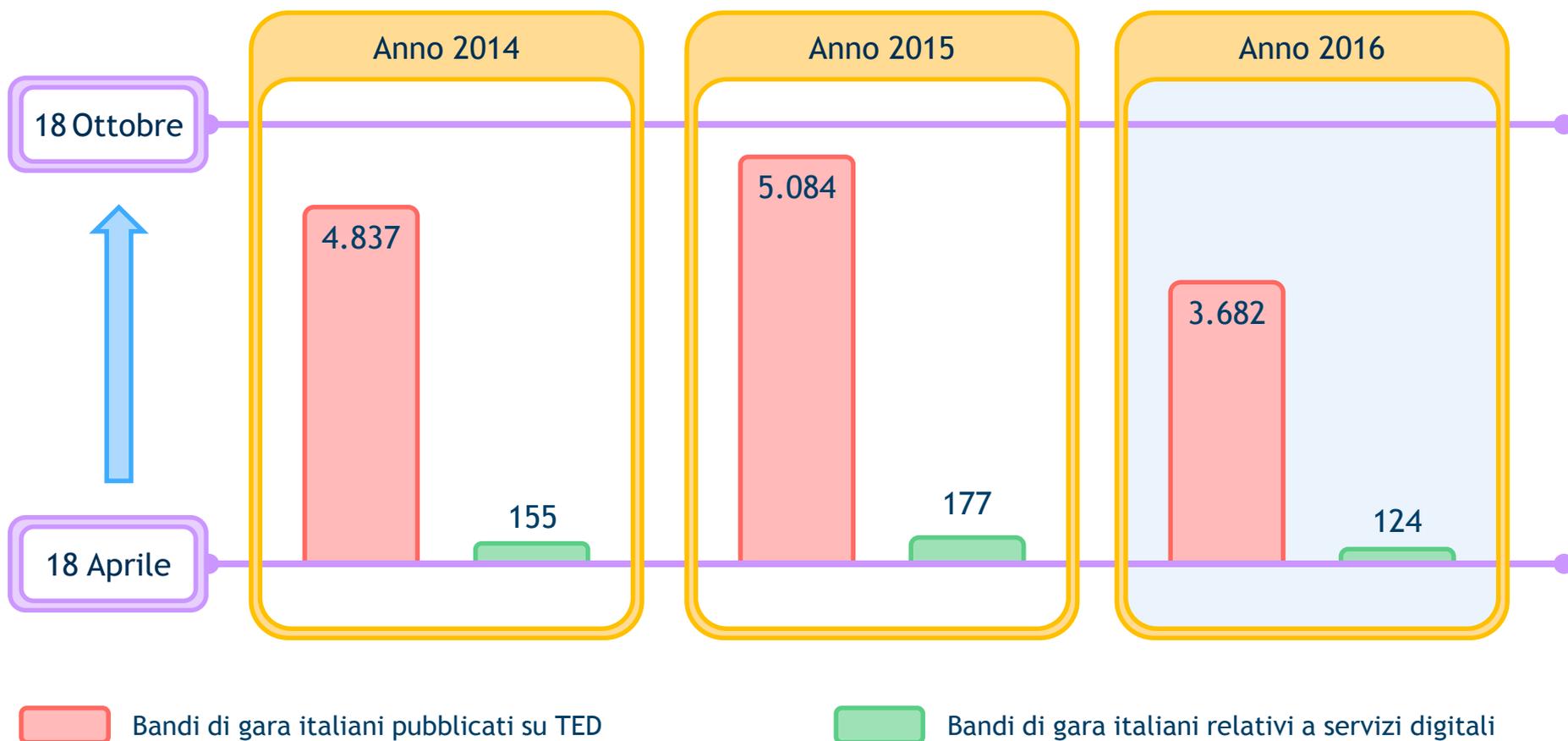
4

Per essere completamente utilizzabile il nuovo codice richiede l'adozione di diversi provvedimenti attuativi che hanno forti ritardi



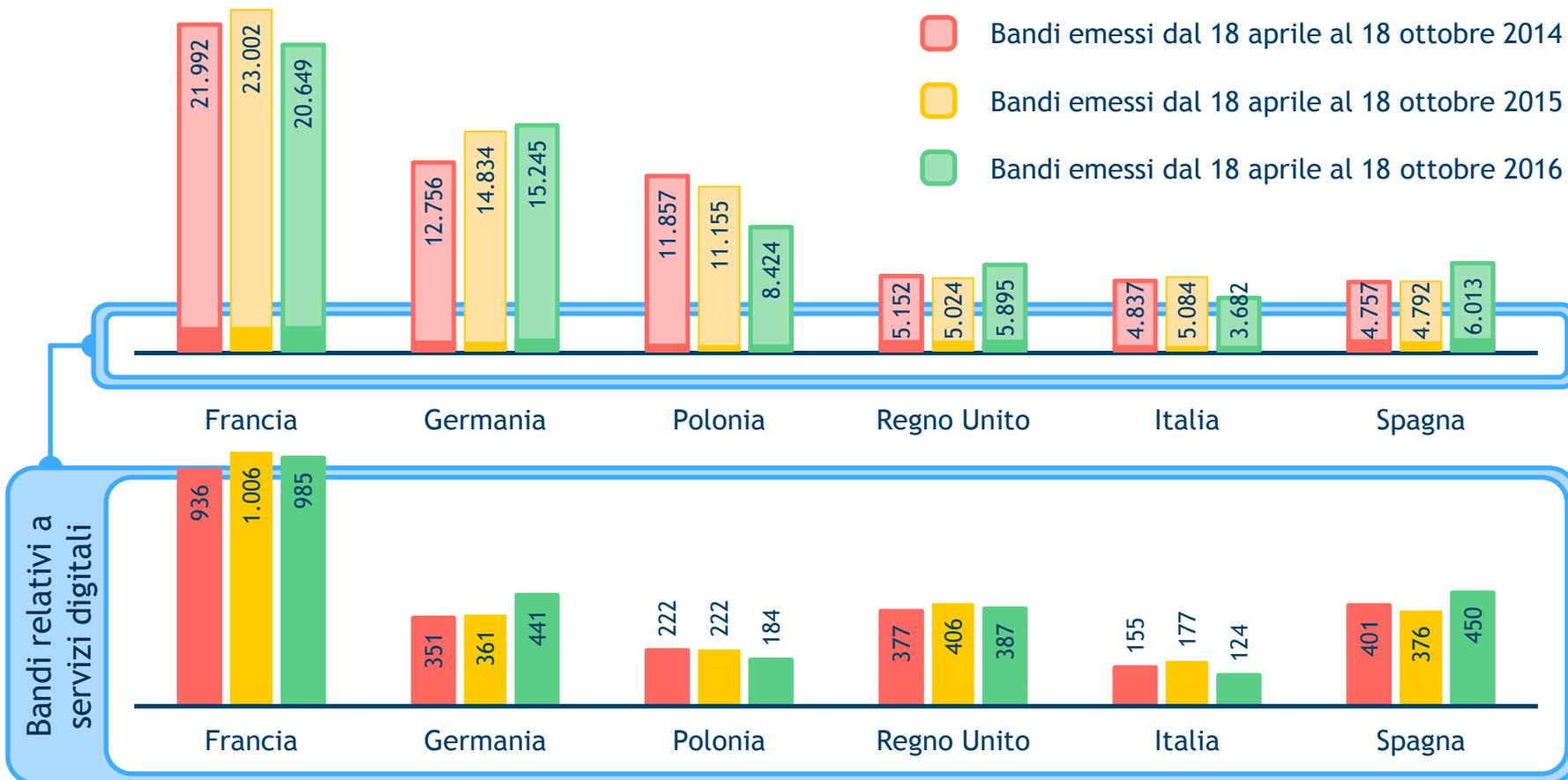
5

Dopo la pubblicazione del nuovo codice dei contratti pubblici i bandi di gara in Italia sono diminuiti considerevolmente



5

Dopo la pubblicazione del nuovo codice dei contratti pubblici i bandi di gara in Italia sono diminuiti considerevolmente



1

Il nuovo codice dei contratti pubblici introduce diversi elementi di novità rispetto al passato

2

Gli attori chiave nei processi di acquisto pubblico di tecnologie digitali devono rivedere il loro ruolo e le loro competenze

3

Gli interventi istituzionali cercano di riqualificare la spesa pubblica in tecnologie digitali

4

Per essere completamente utilizzabile il nuovo codice richiede l'adozione di diversi provvedimenti attuativi che hanno forti ritardi

5

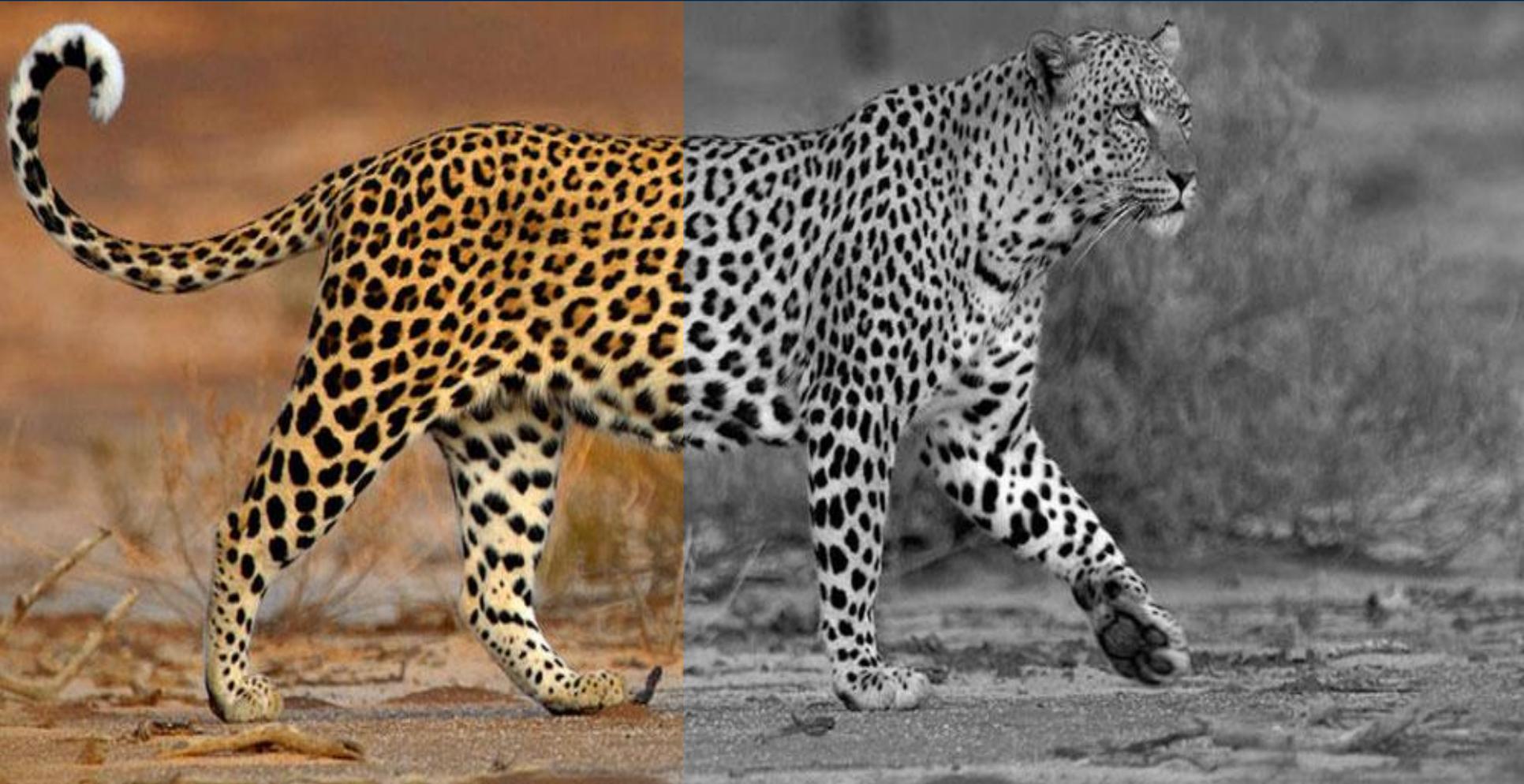
Dopo la pubblicazione del nuovo codice dei contratti pubblici i bandi di gara in Italia sono diminuiti considerevolmente



## Strumenti d'acquisto prelibati ma anche pericolosi



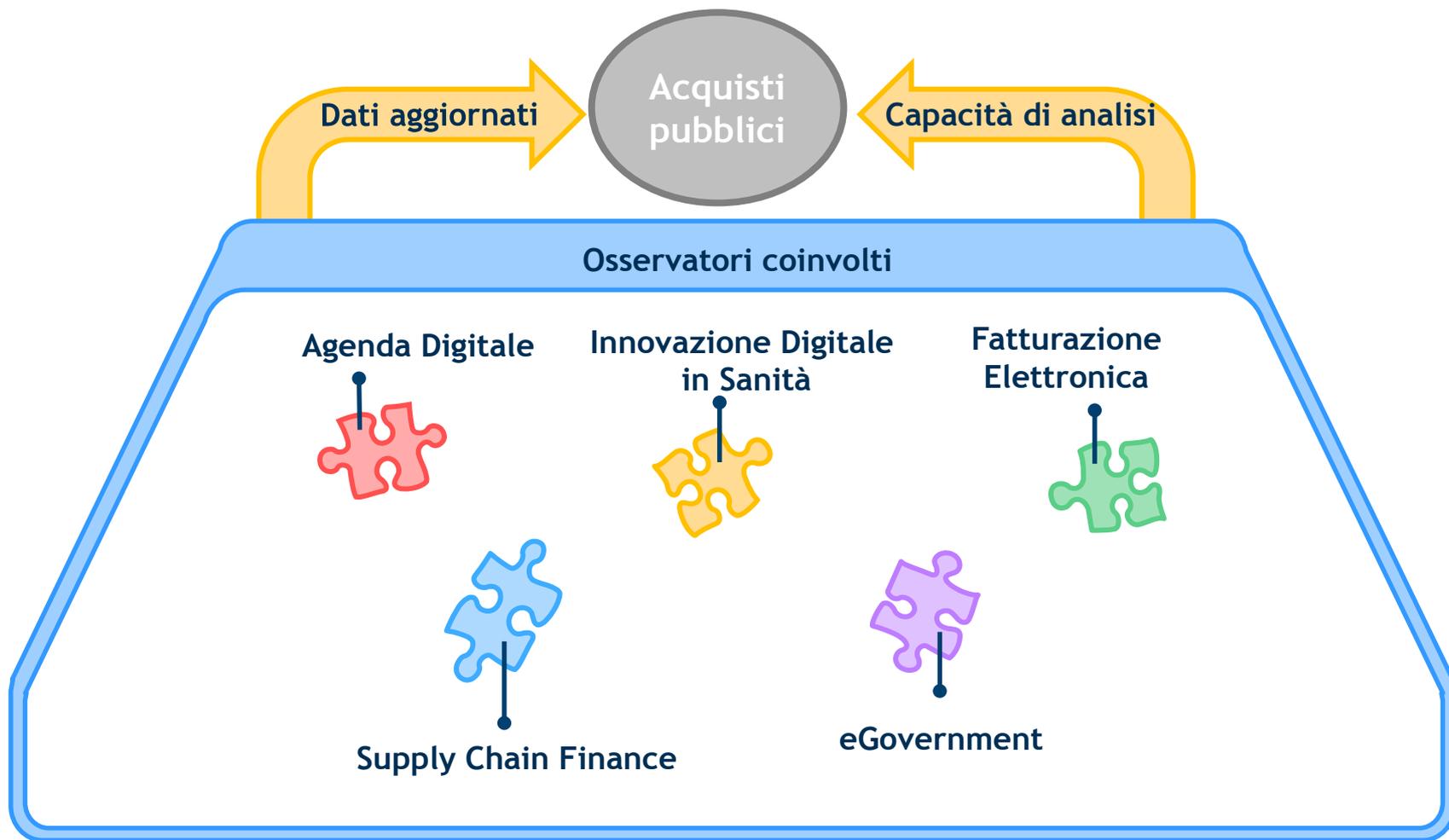
## Una normativa confusa che da alibi all'immobilismo



## Una digitalizzazione a macchia di leopardo



## Una rivoluzione che rischia di rimanere solo sulla carta





## Osservatori Digital Innovation

# Il nuovo codice dei contratti pubblici: una rivoluzione solo sulla carta?

Irene Facchinetti - [irene.facchinetti@polimi.it](mailto:irene.facchinetti@polimi.it)  
Luca Gastaldi - [luca.gastaldi@polimi.it](mailto:luca.gastaldi@polimi.it)

16 Marzo 2017