

# Analisi e trend della spesa dello Stato.

## Ipotesi per una migliore qualità dei dati

**Cremona - 5 Marzo 2015**

**Dott. Paolo Angiolillo - MEF-RGS-IGB**

# **Punti**

## **principali**

**1. Serie storica dati Bilancio Stato ( min. Salute) e «spesa sanitaria»**

**1. Aggregati**

**1. Influenza «europea»**

# Bilancio dello Stato Min. della Salute

## Stanziamenti definitivi

<i>Categoria economica</i>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009 *</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
1.01 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	141.751.171	148.447.363		163.390.959	166.430.371	177.146.223	163.480.346
1.02 - CONSUMI INTERMEDI	279.431.410	187.267.321		186.030.210	170.606.639	199.717.385	161.533.516
1.03 - IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	6.719.605	8.493.341		9.154.687	8.245.686	8.807.709	8.083.561
<b>1.04 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE</b>	<b>822.319.710</b>	<b>764.024.712</b>	<b>692.622.485</b>	<b>1.467.977.946</b>	<b>512.349.423</b>	<b>483.180.726</b>	<b>461.317.737</b>
1.05 - TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	468.070.298	547.803.973		544.747.483	524.481.817	589.591.532	622.687.087
1.07 - TRASFERIMENTI CORRENTI A ESTERO	19.575.500	19.074.650		18.086.103	17.964.049	17.654.169	17.654.169
1.09 - INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	2.565	2.679		-	3.458	-	-
1.10 - POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE	1.121.920	-		2.396.885	2.641.659	1.857.822	4.022.387
1.12 - ALTRE USCITE CORRENTI	23.945.505	8.730.167		5.995.632	2.175.155	7.482.013	2.778.689
2.21 - INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	5.235.453	2.593.987		938.157	4.320.762	1.116.150	1.161.622
<b>2.22 - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>	<b>47.741.022</b>	<b>15.448.361</b>	<b>68.416.055</b>	<b>97.845.098</b>	<b>85.748.791</b>	<b>43.321.310</b>	<b>71.377.301</b>
2.26 - ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	1.112.093	119.000		187.069	4.470.932	1.113.625	2.593.243
<b>Totale</b>	<b>1.817.026.252</b>	<b>1.702.005.554</b>	<b>1.893.171.282</b>	<b>2.496.750.230</b>	<b>1.499.438.742</b>	<b>1.530.988.664</b>	<b>1.516.689.658</b>
MEF -Trasferimenti AAPP ( f/do Sanitario)	10.083.411.073	7.882.272.713	6.916.208.048	6.978.477.237	11.923.099.769	9.273.580.434	9.416.693.763
<b>Totale trasferimenti AA PP</b>	<b>10.953.471.805</b>	<b>8.661.745.786</b>	<b>7.677.246.588</b>	<b>8.544.300.281</b>	<b>12.521.197.983</b>	<b>9.800.082.470</b>	<b>9.949.388.801</b>
% trasferimenti AAPP sul tot. Ministero	47,88%	45,80%	40,20%	62,71%	39,89%	34,39%	35,12%

# Bilancio dello Stato

## Min. della Salute

### Impegni

<i>Categoria economica</i>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009 *</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
1.01 - REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	143.113.583	145.102.847		155.186.224	175.552.058	165.803.352	159.684.482
1.02 - CONSUMI INTERMEDI	253.608.592	158.233.425		188.418.401	170.254.732	197.021.889	158.918.038
1.03 - IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE	6.572.023	6.776.440		7.518.626	8.828.484	8.223.714	7.889.617
<b>1.04 - TRASFERIMENTI CORRENTI AD AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE</b>	<b>806.540.254</b>	<b>710.075.063</b>	<b>678.136.217</b>	<b>667.443.387</b>	<b>511.717.477</b>	<b>482.803.818</b>	<b>461.089.931</b>
1.05 - TRASFERIMENTI CORRENTI A FAMIGLIE E ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	463.240.701	568.562.536		542.153.192	520.204.724	583.850.164	618.103.666
1.07 - TRASFERIMENTI CORRENTI A ESTERO	16.562.076	15.835.061		17.983.249	17.526.228	17.529.882	17.177.003
1.09 - INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	2.564	2.679		-	3.457	-	-
1.10 - POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE	1.121.907	-		2.396.883	2.641.658	1.857.821	4.022.386
1.12 - ALTRE USCITE CORRENTI	18.952.074	6.190.088		5.152.922	2.171.947	7.478.729	2.573.067
2.21 - INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTI DI TERRENI	5.093.263	2.409.871		938.157	4.320.762	1.115.417	1.161.621
<b>2.22 - CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>	<b>47.741.020</b>	<b>15.448.360</b>	<b>61.849.969</b>	<b>91.390.914</b>	<b>81.284.764</b>	<b>43.321.307</b>	<b>71.377.296</b>
2.26 - ALTRI TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	1.096.757	99.374		187.069	4.470.930	1.113.623	2.593.242
<b>Totale</b>	<b>1.763.644.813</b>	<b>1.628.735.745</b>	<b>1.871.177.934</b>	<b>1.678.769.024</b>	<b>1.498.977.221</b>	<b>1.510.119.715</b>	<b>1.504.590.351</b>
MEF -Trasferimenti AAPP ( f/do Sanitario)	8.540.418.533	7.720.984.420	6.630.219.140	6.692.488.329	11.637.110.861	9.272.591.526	9.415.704.855
<b>Totale trasferimenti AA PP</b>	<b>9.394.699.807</b>	<b>8.446.507.843</b>	<b>7.370.205.326</b>	<b>7.451.322.630</b>	<b>12.230.113.103</b>	<b>9.798.716.651</b>	<b>9.948.172.082</b>
% trasferimenti AAPP sul tot. Ministero	47,88%	47,88%	39,55%	47,88%	47,88%	47,88%	30,65%

# Bilancio dello Stato

## Min. della Salute

<i>Stanziamenti</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009 *</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
SALUTE trasferimenti	870.060.732	779.473.073	761.038.540	1.565.823.044	598.098.214	526.502.036	532.695.038
MEF -Trasferimenti AAPP ( f/do Sanitario)	10.083.411.073	7.882.272.713	6.916.208.048	6.978.477.237	11.923.099.769	9.273.580.434	9.416.693.763
<b>Totale trasferimenti AAPP</b>	<b>10.953.471.805</b>	<b>8.661.745.786</b>	<b>7.677.246.588</b>	<b>8.544.300.281</b>	<b>12.521.197.983</b>	<b>9.800.082.470</b>	<b>9.949.388.801</b>
<i>Impegni</i>							
SALUTE trasferimenti	854.281.274	725.523.423	739.986.186	758.834.301	593.002.242	526.125.125	532.467.227
MEF -Trasferimenti AAPP ( f/do Sanitario)	8.540.418.533	7.720.984.420	6.630.219.140	6.692.488.329	11.637.110.861	9.272.591.526	9.415.704.855
<b>Totale trasferimenti AAPP</b>	<b>9.394.699.807</b>	<b>8.446.507.843</b>	<b>7.370.205.326</b>	<b>7.451.322.630</b>	<b>12.230.113.103</b>	<b>9.798.716.651</b>	<b>9.948.172.082</b>
<i>% impegni su stanziamenti</i>							
SALUTE trasferimenti	98,19%	93,08%	97,23%	48,46%	99,15%	99,93%	99,96%
MEF -Trasferimenti AAPP ( f/do Sanitario)	84,70%	97,95%	95,86%	95,90%	97,60%	99,99%	99,99%
<b>Totale trasferimenti AAPP</b>	<b>85,77%</b>	<b>97,52%</b>	<b>96,00%</b>	<b>87,21%</b>	<b>97,68%</b>	<b>99,99%</b>	<b>99,99%</b>



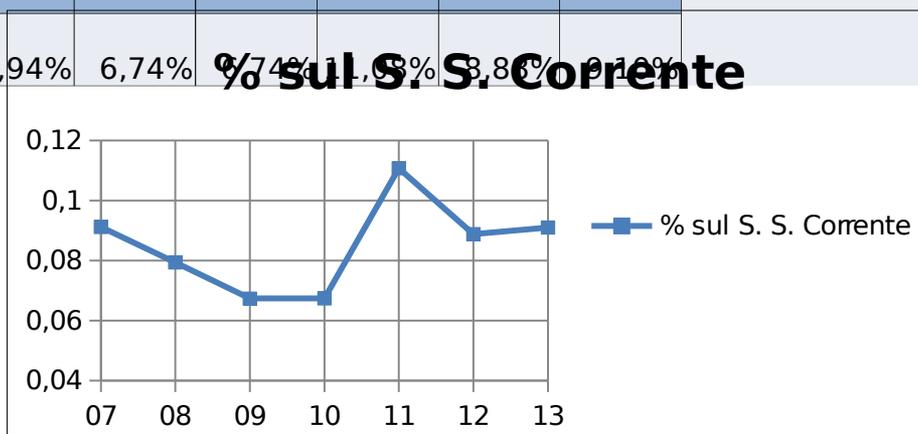
# Andamento della Spesa Sanitaria

periodo 2009-2017	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Spesa Sanitaria in termini di P.A.</b>	<b>102.220</b>	<b>108.891</b>	<b>110.474</b>	<b>112.526</b>	<b>111.593</b>	<b>110.842</b>	<b>111.108</b>	<b>113.029</b>	<b>115.424</b>	<b>117.616</b>	<b>119.789</b>
<b>in % di PIL</b>	<b>6,60%</b>	<b>6,90%</b>	<b>7,30%</b>	<b>7,30%</b>	<b>7,10%</b>	<b>7,10%</b>	<b>7,10%</b>	<b>7,00%</b>	<b>6,90%</b>	<b>6,80%</b>	<b>6,70%</b>

<b>Spesa Sanitaria corrente</b>	<b>102.984</b>	<b>106.399</b>	<b>109.410</b>	<b>110.574</b>	<b>110.414</b>	<b>110.392</b>	<b>109.259</b>
---------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------

<b>TOTALE TRASFERIMENTI AAPP (impegni)</b>	<b>9.395</b>	<b>8.447</b>	<b>7.370</b>	<b>7.451</b>	<b>12.230</b>	<b>9.799</b>	<b>9.948</b>
<b>% sul S. S. Corrente</b>	9,12%	7,94%	6,74%	6,74%	11,58%	8,86%	9,16%

Dati in milioni di euro



# Aggregati della Spesa Sanitaria: *Spesa sanitaria in termini di P.A.*

- Insieme degli enti di riferimento
  - Valori di spesa considerati
  - Criteri di registrazione

**Spesa sanitaria  
corrente**

## Insieme degli enti di riferimento

- ***la spesa sanitaria corrente:***

Enti che producono servizi sanitari controllati dalle regioni e compresi nei rispettivi Servizi Sanitari Regionali: le ASL, le Aziende Ospedaliere, gli IRCCS e i Policlinici Universitari

- ***la spesa sanitaria in termini di P.A.:***

Tutti gli enti della Pubblica Amministrazione: (ASL, le Aziende Ospedaliere, gli IRCCS e i Policlinici, anche gli enti locali e altri enti, quali, ad esempio, la Croce Rossa Italiana e la Lega Italiana per la Lotta

## Valori di spesa considerati

- **spesa sanitaria corrente** registra le partite di spesa sostenute dalle aziende sanitarie per l'acquisto di servizi e prestazioni da altre amministrazioni pubbliche che non vengono rilevate nella costruzione della **spesa sanitaria in termini di P.A.**, che vengono consolidate nel conto della P.A.
- 
- la **spesa sanitaria in termini di P.A.** registra le seguenti voci di spesa non rilevate all'interno della spesa sanitaria corrente:
  - Ammortamenti
  - Servizi vendibili e vendite residuali

## Criteri di registrazione

- **la spesa sanitaria corrente** rileva i costi sostenuti nell'anno in corso secondo il principio della competenza economica ( full accrual), consolidati a livello regionale; *(dati contabili)*
- **la spesa sanitaria in termini di P.A.**, invece, registra i costi secondo i criteri contabili (accrual) del SEC 95 e li consolida a livello nazionale. *(dati statistici)*

# Elementi di «influenza» contabile

- **DECRETO LEGISLATIVO 23 giugno 2011, n. 118** ( armonizzazione contabile)
- **direttiva UE n 85 del 8 novembre 2011**
- **IPSAS - EPSAS** (International/European Public Sector Accounting Standards)

## *Sistema contabile*

### **DECRETO LEGISLATIVO 23 giugno 2011, n. 118**

(Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi)

- Piano dei Conti per armonizzazione contabile (L.196/'09)
- Sistema informatico?? (SIOPE)
- In via sperimentale per 3 anni dal 2012
- Analisi costi – benefici
- .....

# Direttiva Europea 85/'11

3. *Per quanto riguarda i sistemi nazionali di contabilità pubblica, gli Stati membri si dotano di sistemi di contabilità pubblica che coprono in modo completo e uniforme tutti i sottosettori dell'amministrazione pubblica e contengono le informazioni necessarie per generare **dati fondati sul principio di competenza (economico-patrimoniale)** al fine di predisporre i dati basati sulle norme SEC 95. Detti sistemi di contabilità pubblica sono soggetti a controllo interno e audit indipendente (PIC).*

L'importanza degli standard:

- Principi contabili EPSAS stessi principi mutuati dagli IPSAS e quindi dagli IAS e dagli IFRS;
- **Sistemi di controlli interni** organizzati sul modello PIC (ovvero un modello già adottato a livello da molti Paesi che prevede la presenza di strutture interne di internal audit e di controllo di gestione) e basati sugli International Standards on Auditing (ISA).



# EPSAS endorsement and stepwise implementation

- Adopt the necessary legislative acts in order to implement EPSAS standards
- Gradual, possibly phased, to be achieved in all Member States in the medium-term (by 2020)
  - **Strong EU governance**
- Once the Framework Regulation is in place:



Luca Pacioli, attributed to Jacopo de' Barbari, around 1496 - Wikipedia  
In 1494 described double-entry accounting in *Summa de Arithmetica, Geometria, Proportioni et Proportionalita*

**Grazie per l'attenzione**

# Andamento della spesa Sanitaria

periodo 2009-2017	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<b>Spesa Sanitaria</b>	<b>110.474</b>	<b>112.526</b>	<b>111.593</b>	<b>110.842</b>	<b>111.108</b>	<b>113.029</b>	<b>115.424</b>	<b>117.616</b>	<b>119.789</b>
<b>in % di PIL</b>	7,3%	7,3%	7,1%	7,1%	7,1%	7,0%	6,9%	6,8%	6,7%
<b>Tasso variazione in %</b>	1,5%	1,9%	-0,8%	-0,7%	0,2%	1,7%	2,1%	1,9%	1,8%

PRESTAZIONI SOCIALI	1990	1995	2000	2005	2010	2011	2012
<b>SANITA'</b>	<b>26,5%</b>	<b>22,1%</b>	<b>24,2%</b>	<b>26,6%</b>	<b>25,4%</b>	<b>24,9%</b>	<b>24,4%</b>
<b>PREVIDENZA</b>	65,7%	70,3%	69,1%	65,8%	66,5%	67,4%	68,1%
<b>ASSISTENZA</b>	7,8%	7,6%	6,7%	7,6%	8,0%	7,7%	7,6%

	tasso crescita medio per periodo			
PRESTAZIONI SOCIALI	90/12	90/95	95/01	01/12
<b>SANITA'</b>	<b>4,5%</b>	<b>2,9%</b>	<b>7,9%</b>	<b>3,5%</b>
<b>PREVIDENZA</b>	5,1%	8,1%	4,8%	3,9%
<b>ASSISTENZA</b>	4,8%	6,2%	3,7%	4,7%

Fonti: DEF 2013 e ISTAT

# ***Sistema contabile ASL***

- Bilancio Pluriennale di previsione – Bilancio annuale (SP-CE)
- Prospetti sulle previsioni annuali di cassa
- contabilità analitica per centri di costo (analisi comparative)
- “regionalizzazione” del sistema sanitario

Adattamento dello schema di bilancio civilistico, quindi il Min. Sanità e del Tesoro hanno predisposto:

- Schema di bilancio economico/patrimoniale uniforme a livello nazionale con delega alle Regioni per la predisposizione della Nota Integrativa
- Piano dei conti tipo
- Linee guida ministeriali ai fini dell'integrazione criteri di valutazione
- Percorso metodologico per l'introduzione della contabilità economica e patrimoniale

*Possibilità per le Regioni di:*

- *adattare impianto contabile previsto a livello nazionale alle specifiche esigenze contabili.*
- *Integrare e variare la Nota integrativa*
- *Emanare linee guida a livello regionale per la scelta dei criteri di valutazione e sul contenuto delle voci di bilancio (!!!!)*