



LA NECESSITA' DI CONTROLLO: SEMPLIFICAZIONE O COMPLICAZIONE?

**DOTT. SANDRA ZUZZI - CREMONA 6
MARZO 2015**

CARATTERISTICHE DEI CONTROLLI

- 🌐 **FINALITA'** - in genere è chiaramente individuata a livello legislativo o a livello organizzativo
- 🌐 **COMPLESSITA'**- non viene, nell'esperienza comune, adeguatamente considerata a livello legislativo
- 🌐 **EFFICACIA** - spesso assistiamo a controlli reiterati per anni ma caratterizzati da scarsa o nulla efficacia
- 🌐 **COSTOSITA'** - normalmente non viene minimamente considerata a livello legislativo

COME IMPOSTARE I CONTROLLI

Risulta di conseguenza fondamentale agire in maniera strutturale su queste dimensioni fondamentali dei controlli, cercando di:

-  **Ridurre la COMPLESSITA'**
-  **Ricerca l'EFFICACIA**
-  **Diminuire la COSTOSITA'**

COME IMPOSTARE I CONTROLLI

- **NON SEMBRA IN MOLTI CASI CHE IL LEGISLATORE, ANCHE IN TEMPI CARATTERIZZATI DA SCARSITA' DI RISORSE UMANE E MATERIALI, SI PONGA IL PROBLEMA DELL'ORGANIZZAZIONE RAZIONALE DEI CONTROLLI E DELL'ANALISI PREVENTIVA DELLE RICADUTE IN TERMINI DI COSTI ED EFFICACIA**
- **QUALE FORMAZIONE E QUALE ESPERIENZA SAREBBERO NECESSARIE A COLORO CHE IMPOSTANO LE NORME IN QUESTO CAMPO?**

COME IMPOSTARE I CONTROLLI

- **ANCHE A LIVELLO ORGANIZZATIVO AZIENDALE SUSSISTONO DIFFICOLTA' NEL RICERCARE UN EQUILIBIO COSTI/BENEFICI NEI CONTROLLI CHE VENGONO POSTI IN ESSERE**
- **QUALE FORMAZIONE E QUALE ESPERIENZA SAREBBERO NECESSARIE A COLORO CHE NELLE NOSTRE AZIENDE SONO INCARICATI DEI CONTROLLI?**

COME IMPOSTARE I CONTROLLI

- **MANCA A MIO AVVISO UN CORRETTO APPROCCIO CHE DERIVA DA UNA CULTURA PUBBLICA CHE, NEL TEMPO, HA “DI FATTO” ABDICATO AL CONTROLLO, INTESO NATURALMENTE IN TERMINI SOSTANZIALI E NON BUROCRATICI**
- **IL CONTROLLO E’ ATTIVITA’ “FATICOSA”**
- **VA QUINDI COMPLETAMENTE MODIFICATO L’APPROCCIO LEGISLATIVO ED ORGANIZZATIVO AL MONDO DEI CONTROLLI**

CENTRALIZZARE O DECENTRARE I CONTROLLI

-  **IL SISTEMA DEI CONTROLLI NEGLI APPALTI DI BENI E SERVIZI NECESSITA DI UNA RIMODULAZIONE**
-  **IN UNA LOGICA DI EFFICIENZA DEI PROCESSI, SAREBBE OPPORTUNO VALUTARE QUALI CONTROLLI CENTRALIZZARE (A LIVELLO NAZIONALE E/O REGIONALE O SOVRA AZIENDALE) E QUALI MANTENERE DECENTRATI**

CENTRALIZZARE O DECENTRARE I CONTROLLI

-  **IN LINEA GENERALE ANDREBBERO CENTRALIZZATI I CONTROLLI CARATTERIZZATI DA RIPETITIVITA' E FRUIBILITA' DA PARTE DI PIU' STAZIONI APPALTANTI**
-  **ANDREBBERO MANTENUTI A LIVELLO AZIENDALE I CONTROLLI STRETTAMENTE CONNESSI ALL'EROGAZIONE DEI SERVIZI E ALLA CONSEGNA DEI BENI (POTENZIAMENTO DI QUELLI GIA' IN ESSERE - FORMAZIONE DEGLI ADDETTI AI CONTROLLI STESSI)**

CENTRALIZZARE O DECENTRARE I CONTROLLI

-  IN LINEA GENERALE IL LEGISLATORE NON TIENE IN ALCUN CONTO IL COSTO DI ESECUZIONE DEI CONTROLLI, ANCHE IN RAPPORTO ALL'EFFICACIA DEGLI STESSI
-  SAREBBE NECESSARIA UNA REVISIONE DELLE DISPOSIZIONI IN ATTO IN MATERIA DI CONTROLLI, ELIMINANDO SOVRAPPOSIZIONI ED INEFFICIENZE, SCEGLIENDO ACCURATAMENTE COSA CONTROLLARE, IL PUNTO DI PARTENZA POTREBBE ESSERE L'ANALISI DEI RISCHI NEI PROCESSI (LEGGE ANTICORRUZIONE)

CENTRALIZZARE O DECENTRARE I CONTROLLI

- 🌐 **UN DIVERSO APPROCCIO POTREBBE QUINDI PORTARE DA UN COMPLESSO DI CONTROLLI PREVALENTEMENTE BUROCRATICI AD UN COMPLESSO DI CONTROLLI SOSTANZIALI ED EFFICACI**
- 🌐 **QUALE EFFICACIA AD ESEMPIO PER I CONTROLLI DI REGOLARITA' CONTRIBUTIVA O PER IL CONTROLLI ANTIMAFIA**

IL MONDO DEI CONTROLLI

-  **CONTROLLO DELLE DICHIARAZIONI RESE IN SEDE DI GARA: la legge delega per l'adozione del nuovo codice dei contratti prevede la riduzione degli oneri documentali a carico dei soggetti partecipanti e semplificazione di verifica da parte delle stazioni**
-  **QUESTA TIPOLOGIA DI CONTROLLI E' CARATTERIZZATA DA ELEVATA RIPETITIVITA' ED ELEVATI COSTI IN TERMINI DI IMPIEGO ORE LAVORATIVE NONCHE' DA SCARSA INFORMATIZZAZIONE (FALLIMENTO AVCPASS)**

IL MONDO DEI CONTROLLI

-  **CONTROLLO DELLE DICHIARAZIONI RESE IN SEDE DI GARA: POTREBBE ESSERE OPPORTUNO CONSENTIRE ALLE STAZIONI APPALTANTI DI ACCEDERE AI CONTROLLI EFFETTUATI DA CONSIP E DAI SOGGETTI AGGREGATORI ATTRAVERSO LA DIGITALIZZAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE**
-  **RESTA COMUNQUE IMPRESCINDIBILE UN INVESTIMENTO NEI SISTEMI INFORMATIVI ED INFORMATICI ATTRAVERSO UNA RIPROGETTAZIONE DELLE BANCHE DATI DEI PRINCIPALI ENTI ED ISTITUZIONI**

IL MONDO DEI CONTROLLI

-  **CONTROLLI IN CORSO DI ESECUZIONE CONTRATTUALE: E' UN AMBITO CHE VA SICURAMENTE POTENZIATO INVESTENDO NELLA FORMAZIONE DEL PERSONALE ADDETTO**
-  **ANCHE IN QUESTO AMBITO VANNO POTENZIATI I SISTEMI INFORMATIVI E VANNO ADOTTATI STANDARD DI RIFERIMENTO (SOPRATTUTTO CON RIFERIMENTO AGLI APPALTI DI SERVIZI) CHE POSSANO ESSERE POI BASE DI UN SISTEMA REPUTAZIONALE DELL'IMPRESA**

IL MONDO DEI CONTROLLI

-  **CONTROLLI IN CORSO DI ESECUZIONE CONTRATTUALE: LA VERIFICA DEL COSTO DEL LAVORO CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLE VERIFICHE CONTRIBUTIVE RISULTA ESTREMAMENTE DIFFICOLTOSA - NECESSITA' DI VALORI DI RIFERIMENTO SOGLIA**
-  **L'EFFICACIA PARZIALE DEL DURC E LE VERIFICHE CONTRIBUTIVE - CONTROLLO AD ALTA RIPETITIVITA' E AD ALTO COSTO**

CORRUZIONE

RACCOMANDAZIONI RAPPORTO UE SULLA LOTTA ALLA CORRUZIONE:

- **APPLICAZIONE ELEVATI STANDARD PER LA TRASPARENZA IN OGNI FASE DEL CICLO DI APPROVVIGIONAMENTO**
- **RAFFORZAMENTO DEI MECCANISMI DI CONTROLLO INTERNO ED ESTERNO**
- **FORMAZIONE AD HOC PER I MAGISTRATI**

CORRUZIONE E TRASPARENZA

- **PER CONSENTIRE UNA ELEVATA TRASPARENZA IN OGNI FASE DEL CICLO DELL'APPALTO E' NECESSARIO UN INVESTIMENTO NEI SISTEMI INFORMATIVI (STANDARDIZZAZIONE) ED UNA REVISIONE DEL DEBITO INFORMATIVO**
- **NELLA SITUAZIONE ATTUALE, OLTRE AD UNA CHIUSURA TOTALE DI ANAC NEL RENDERE FRUIBILI I DATI IN SUO POSSESSO, INSERITI DALLE STAZIONI APPALTANTI, L'ATTIVITA' RISULTA PER GRAN PARTE MANUALE E QUINDI CARATTERIZZATA DA COSTI ELEVATI E ALTO RISCHIO DI ERRORI**

TRASPARENZA: OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE CONCERNENTI TITOLARI DI INCARICHI DIRIGENZIALI



**ESTREMI ATTO DI CONFERIMENTO
DELL'INCARICO**



CURRICULUM VITAE



**DATI RELATIVI A SVOLGIMENTO DI
INCARICHI O TITOLARITA' CARICHE IN
ENTI DI DIRITTO PRIVATO FINANZIATI
DALLA PA O SVOLGIMENTO ATTIVITA'
PROFESSIONALI**



**COMPENSI COMUNQUE DENOMINATI
RELATIVI AL RAPPORTO DI LAVORO**

TRASPARENZA: OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE COMPONENTI ORGANI INDIRIZZO POLITICO

-  **CURRICULUM, COMPENSI, IMPORTI VIAGGI DI SERVIZIO, ALTRI INCARICHI E COMPENSI**
-  **DICHIARAZIONI ART.2 LEGGE 441/882 (DIRITTI REALI SU IMMOBILI E MOBILI REGISTRATI, AZIONI E QUOTE SOCIETARIE, DICHIARAZIONI IRPEF, SPESE ELETTORALI, SITUAZIONE PATRIMONIALE E LA DICHIARAZIONE DEI REDDITI DEL CONIUGE NON SEPARATO, NONCHE' DEI FIGLI E DEI PARENTI ENTRO IL SECONDO GRADO DI PARENTELA, SE GLI STESSI VI CONSENTONO O EVIDENZA DEL MANCATO CONSENSO**

IL PROVVEDITORE

-  **LIVELLO DI TRASPARENZA ANALOGO A QUELLO DEGLI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO**
-  **REVISIONE CRITERIO ROTAZIONE E VALORIZZAZIONE DELLA PREPARAZIONE PROFESSIONALE**
-  **FORMAZIONE E VALORIZZAZIONE PERCORSO DI CARRIERA (ALBO) – ACCESSO AGLI INCARICHI PER CHI RISULTI IN POSSESSO DI ADEGUATI REQUISITI DI PREPARAZIONE PROFESSIONALE**

GRAZIE