

Anticorruzione: soggetti e strumenti

MePAIE 2017
Cremona, 16 marzo 2017

Avv. Angelo Lucio Lacerenza

Soggetti

Strumenti

ma soprattutto prospettive

Legge 6 novembre 2012, n. 190

Filosofia:

dalla repressione alla prevenzione della corruzione

per:

- ◇ implementare la trasparenza nella pp.aa.
- ◇ ristabilire il clima di fiducia tra cittadini e pp.aa.
 - ◇ restituire credibilità alla pp.aa.
- ◇ azzerare i “costi occulti” della corruzione

Prevenzione della corruzione su 2 livelli

- ◇ **nazionale:** Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica e approvato da Anac per definire le linee guida nazionali
- ◇ **singola amministrazione:** Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione (PTPC) per mappare le aree di rischio e adottare le misure idonee ad eliminarlo (quantomeno ridurlo)

Responsabile Prevenzione Corruzione (RPC)

(art. 1. co 7 L. 190/2012 - Circolare DFP 1/2013)

- ◇ individuato dall'organo di indirizzo politico
- ◇ di norma, dirigente di prima fascia in servizio
 - ◇ incarico aggiuntivo rispetto a quello già previsto in capo al dirigente
 - ◇ per gli enti locali, di norma il segretario comunale
- ◇ durata pari a quella della nomina dirigenziale

Inopportunità di nomina RPC

- ◇ **dirigente ufficio in c.d. “area di rischio”**: per mancanza della “giusta distanza” ai fini della predisposizione del piano anticorruzione
- ◇ **dirigente ufficio disciplinare**: per evitare conflitti tra funzione anticorruzione (preventiva) e funzione disciplinare (repressiva)

Compiti RPC (L. 190/2012)

Pianificazione, attuazione, monitoraggio e modifica PTPC:

- ◇ mappatura e analisi del rischio
- ◇ successiva individuazione misure idonee a prevenire il verificarsi del rischio:
 - *misure obbligatorie*
 - *misure ulteriori*
- ◇ distribuzione compiti per responsabilizzare dirigenza e personale

Misure obbligatorie

- ◇ tutela dipendente che effettua segnalazioni di illecito
(c.d. *whistleblower*)
 - ◇ svolgimento incarichi d'ufficio e incarichi *extra-istituzionali*
- ◇ svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (*pantouflage – revolving doors*)
 - ◇ adozione del codice di comportamento
 - ◇ astensione in caso di conflitto di interesse
- ◇ rotazione del personale addetto alle “aree a rischio”
- ◇ formazione di commissioni e assegnazioni agli uffici
 - ◇ patti di integrità
 - ◇ formazione

Misure ulteriori

- ◇ controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive
- ◇ convenzioni tra amministrazioni per l'accesso alle banche dati istituzionali
- ◇ rapporto con le associazioni (canali di ascolto) per raccogliere suggerimenti o segnalazioni
- ◇ regolazione esercizio della discrezionalità nei procedimenti amministrativi (es. circolari interne)
- ◇ affidamento controlli interni ad almeno due dipendenti scelti a rotazione

Ulteriori compiti RPC

◊ D.lgs. 33/2013

svolge, di norma, le funzioni di responsabile della trasparenza, che è parte integrante delle misure anticorruzione

◊ D.lgs. 39/2013

vigila sul rispetto delle norme in materia di inconfiribilità/incompatibilità

◊ DPR 62/2013

cura la conoscenza del codice di comportamento dei dipendenti pp.aa.

Prospettive

Testo unico anticorruzione armonizzando e semplificando:

- ◇ *Legge 6.11.2012, n. 190*: anticorruzione (un articolo con ben 83 commi)
- ◇ *D.lgs. 14.3.2013, n. 33*: trasparenza
- ◇ *D.lgs. 8.4.2013, n. 39*: inconfiribilità e incompatibilità
- ◇ *DPR 16.4.2013, n. 62*: codice comportamento dipendenti pubblici

Prospettive

Modifica art. 38 D.lgs. 18.4.2016, n. 50 (qualificazione stazioni appaltanti)

◇ REQUISITI BASE (co. 4 lett. a): strutture organizzative, formazione personale, etc.

◇ REQUISITI PREMIANTI (co. 4 lett. b):

- valutazione Anac su attuazione misure anticorruzione
- presenza sistemi di prevenzione della corruzione conformi alla normativa ISO 37001 (aggiunto dal c.d. “correttivo appalti” in discussione)

Grazie per l'attenzione

Avv. Angelo Lucio Lacerenza

Largo Toniolo, 6
00186 Roma

Tel: 06.68807757/8
Fax: 06.6864471

www.consulenzaappalti.net
luciolacerenza@libero.it