

*Empowering lives  
through knowledge and  
imagination.*

MILANO | ITALY

# **DAL E-PROCUREMENT AL I-PROCUREMENT**

**LUCA ZUFFELLATO SIMONA TRIPALDI GIUSEPPE NOTARNICOLA**

**MORRIS MONTALTI MARCELLO FAVIERE**



# *Quadro normativo*

## ***Legge 24 dicembre 2012, n. 228*** ***(legge di stabilità 2013)***

**A decorrere dal 1° gennaio 2013 [...]**

**Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, possono ricorrere alle Convenzioni, ovvero utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.**

**Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A..**

## **Il quadro normativo di riferimento**

**Il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, realizzato da Consip per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, è specificatamente disciplinato dagli artt. 328, 332, 335 e 336 del Regolamento di Attuazione del Codice degli Appalti (d.p.r. 5 ottobre 2010 n. 207 «*Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 13*») e da una serie di norme di carattere generale e speciale che ne ispirano e ne regolano il funzionamento.**

## Il quadro normativo di riferimento

D.P.R. n° 207 del 5 ottobre 2010

- ✓ art. 328 comma 1: ciascuna amministrazione può istituire il proprio mercato elettronico o, in alternativa, utilizzare il Mercato Elettronico realizzato dal Ministero dell'Economia e Finanze avvalendosi di Consip SpA;
- ✓ art. 328 comma 2: le procedure di scelta del contraente sono interamente gestite per via elettronica e telematica, nel rispetto delle norme in materia di sicurezza e delle disposizioni del Codice di Amministrazione digitale, nonché nel rispetto dei principi di trasparenza e di semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;

## **Il quadro normativo di riferimento**

**D.P.R. n° 207 del 5 ottobre 2010**

- ✓ **art. 328 comma 3: i bandi di abilitazione sono sempre aperti nel tempo per l'abilitazione degli operatori economici;**
- ✓ **art.328 comma 4: gli acquisti vengono effettuati sul Mercato Elettronico in economia e sotto soglia attraverso: a) un confronto concorrenziale delle offerte già presenti sul MePA; b) un confronto concorrenziale delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;**

## Il quadro normativo di riferimento

D.L. n°52 del 7 maggio 2012 (convertito in Legge n°94 del 6 luglio 2012)  
- Spending Review 1

- art. 7 co. 1: modifica al comma 449 dell'art.1 della Legge 296/2006 (Legge Finanziaria 2007)
- **c 449.** **Gli** enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.

*introdotto  
obbligo ricorso  
a convenzioni  
Consip per SSN*

## Il quadro normativo di riferimento

D.L. n°52 del 7 maggio 2012 (convertito in Legge n°94 del 6 luglio 2012)  
- Spending Review 1

•art. 7 co. 2: modifica al comma 450 dell'art.1 della Legge 296/2006 (Legge Finanziaria 2007);

**c 450** le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure ."

•art. 7 co. 3: le organizzazioni non lucrative di utilità sociale e le organizzazioni di volontariato possono ricorrere alle convenzioni e al MePA per l'acquisto di beni e di servizi;

***ricorso obbligatorio al MePA per acquisti sotto soglia da parte di tutte le PA***

*Parere Corte dei Conti -sez.regionale di controllo per le Marche  
29/11/2012 n. 169: Obbligo di ricorso al Mercato Elettronico:  
Finalità*

*In particolare non sussiste la possibilità di effettuare acquisti sul libero mercato anche a condizioni contrattuali più favorevoli o in caso di difformità parziale del bene disponibile sul mercato elettronico rispetto a quello rinvenuto sul mercato tradizionale.*

**Questo perché:**

**Le caratteristiche di apertura del Mepa solo tali da consentire a un qualsivoglia operatore che soddisfi i requisiti previsti dai bandi merceologici (quindi anche alle imprese che asseriscono di essere in grado di offrire un maggiore vantaggio economico) di farne parte.**

## **Il quadro normativo in divenire**

**Le nuove direttive comunitarie in corso di approvazione definitiva riconoscono in molti casi la obbligatorietà del ricorso alle modalità telematiche di acquisizione di beni e servizi**



# ***SCOPO DEL LAVORO***

## **Scopo del lavoro:**

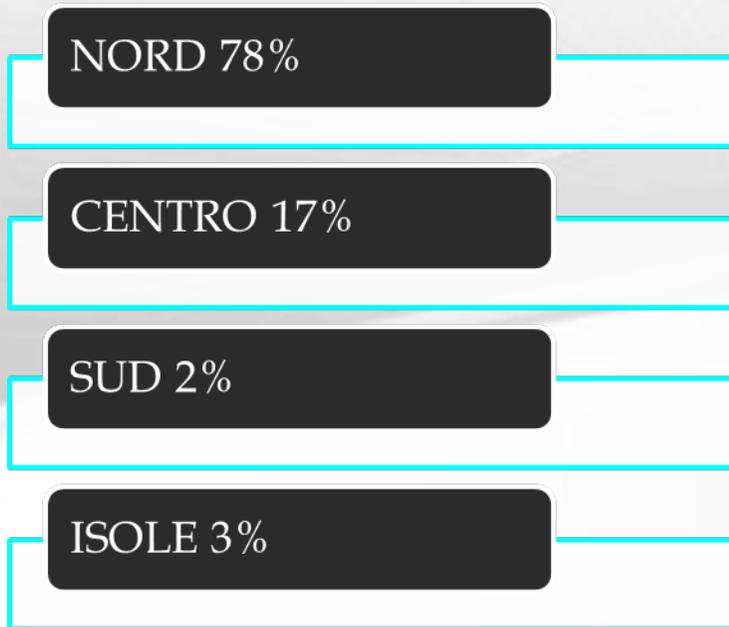
- **Esaminare il grado di utilizzo e compliance degli strumenti telematici (anche alla luce degli obblighi normativi intervenuti);**
- **Esaminare il livello di diffusione delle varie piattaforme;**
- **Raffrontare pregi e opportunità rispetto alla gara cartacea;**

## **Metodo:**

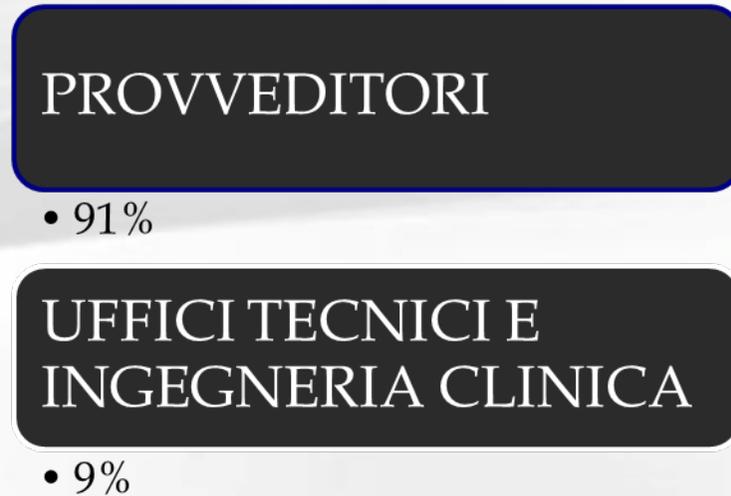
- **Elaborazione e somministrazione di un questionario on line;**
- **Campione: ASL ed AO e centrali di committenza su tutto il territorio nazionale (70 strutture);**
- **Attenta analisi dei risultati;**

# Metodo:

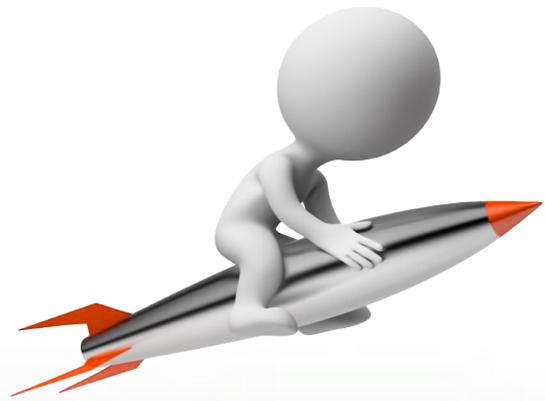
## DISTRIBUZIONE TERRITORIALE



## FUNZIONE

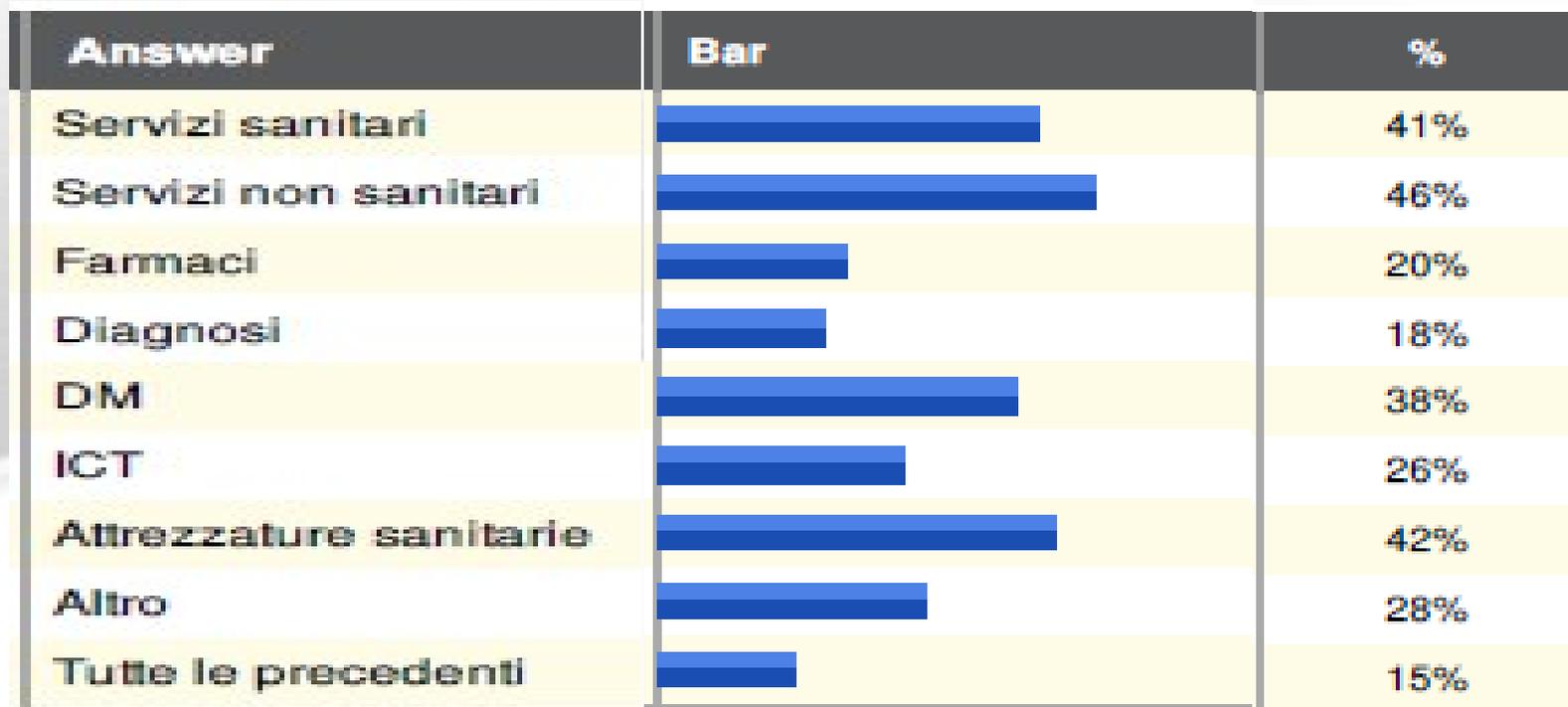


SDA Bocconi



***RISULTATI***

## *Di quali settori ti occupi?*



Answer	Bar	%
Servizi sanitari		41%
Servizi non sanitari		46%
Farmaci		20%
Diagnosi		18%
DM		38%
ICT		26%
Attrezzature sanitarie		42%
Altro		28%
Tutte le precedenti		15%

# *Piattaforma utilizzata (a parte il MEPA)*

Answer	Bar	%
CSAMED	<div style="width: 22%;"></div>	22%
START-IFABER	<div style="width: 15%;"></div>	15%
SINTEL	<div style="width: 25%;"></div>	25%
BRAVO SOLUTIONS	<div style="width: 2%;"></div>	2%
CONSIP	<div style="width: 63%;"></div>	63%
PIATTAFORMA INTERCENTER	<div style="width: 2%;"></div>	2%
HELDIS	<div style="width: 2%;"></div>	2%
ALTRO specificare il nome della software house:	<div style="width: 13%;"></div>	13%

# *Incidenza delle gare telematiche sul totale (ultimo biennio)*

Answer	Bar	%
		42%
da 20% a 40%		14%
da 40% a 60%		15%
da 60% a 80%		10%
da 80% a 100%		14%
Non so		6%

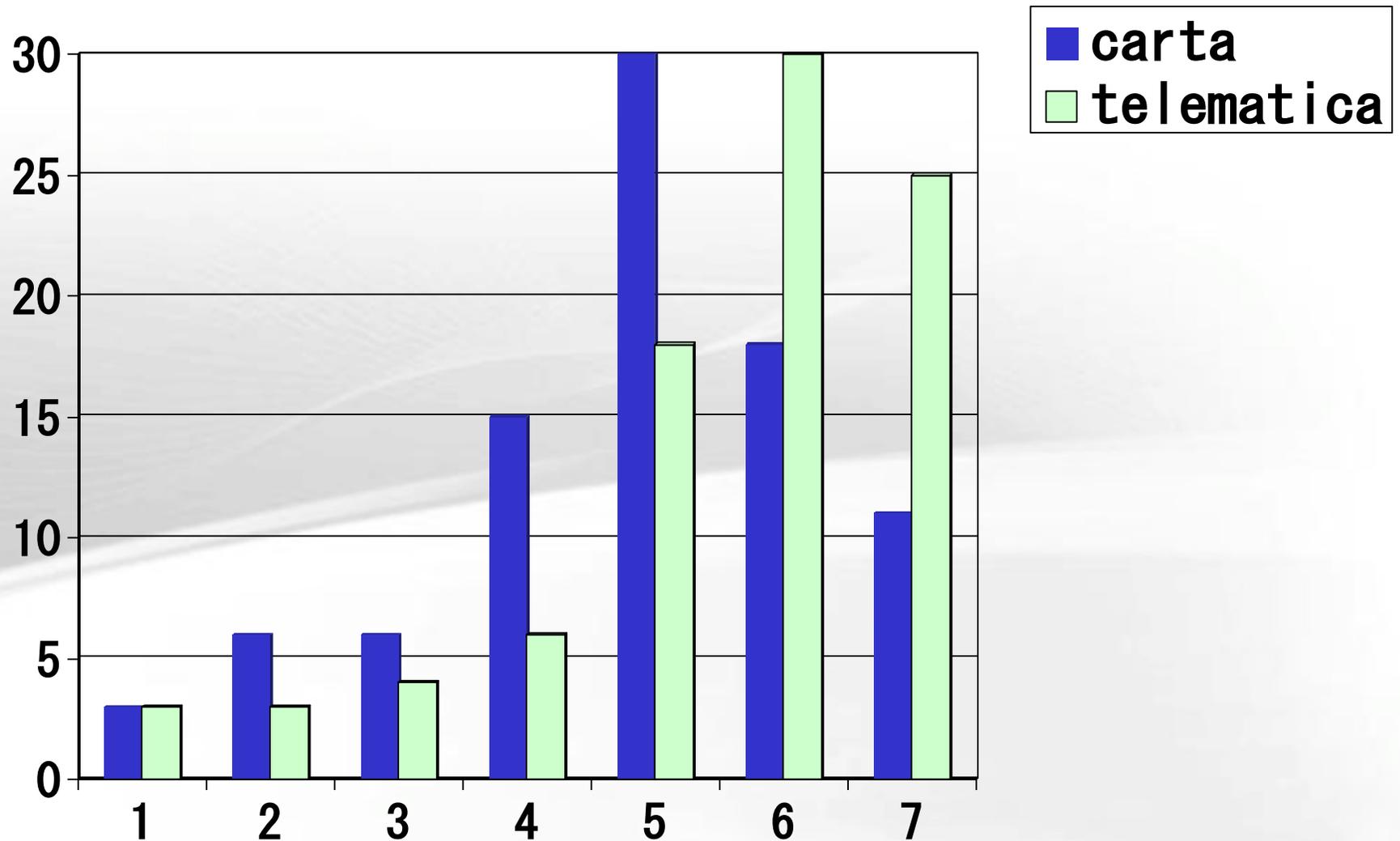
*Utilizzi la piattaforma perchè obbligato?*

Answer	Bar	%
Si		81%
No		19%

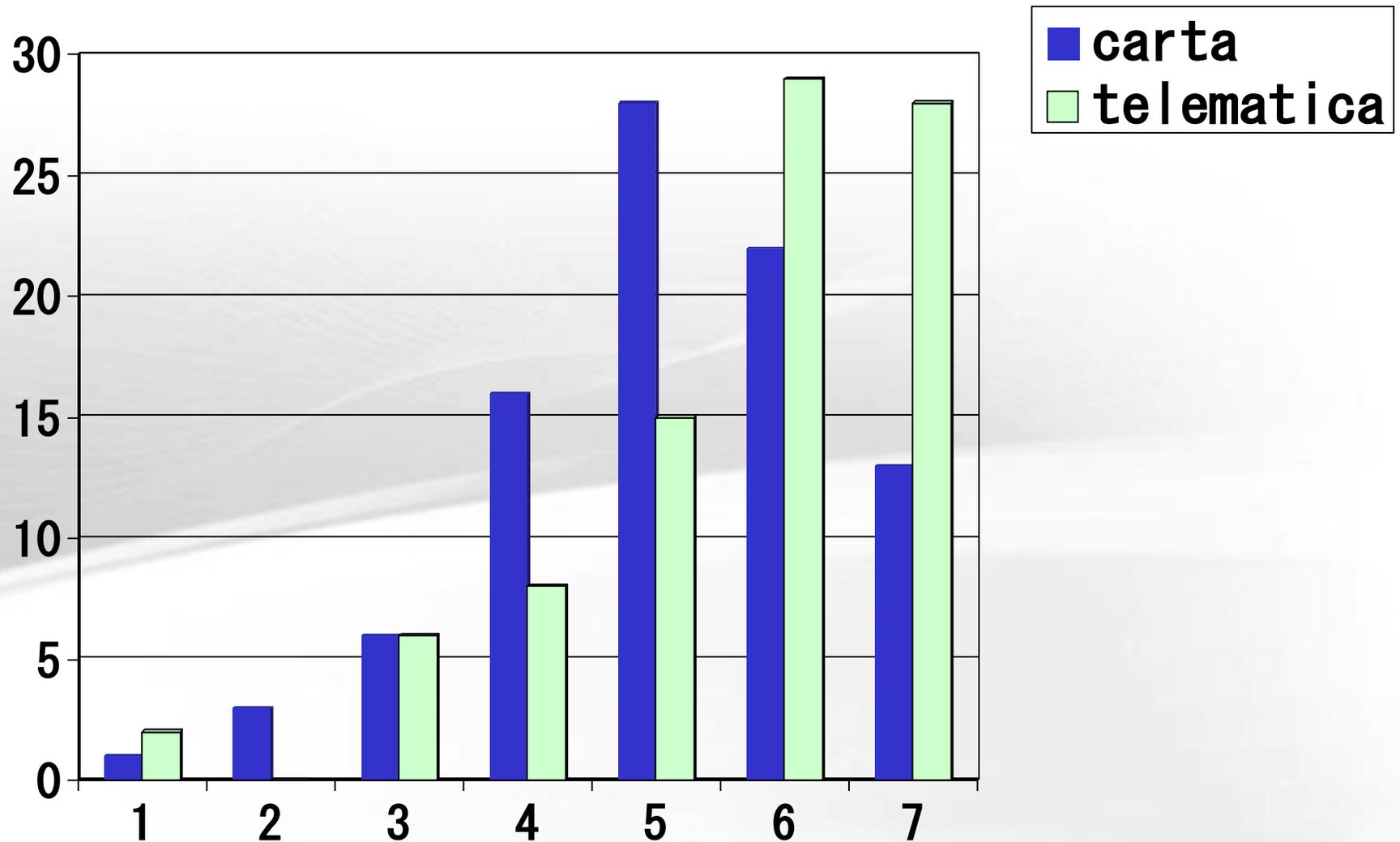
# *Di quanto sono aumentati?*

Answer	Bar	%
		20%
da 20% a 40%		26%
da 40% a 60%		23%
da 60% a 80%		17%
da 80% a 100%		13%

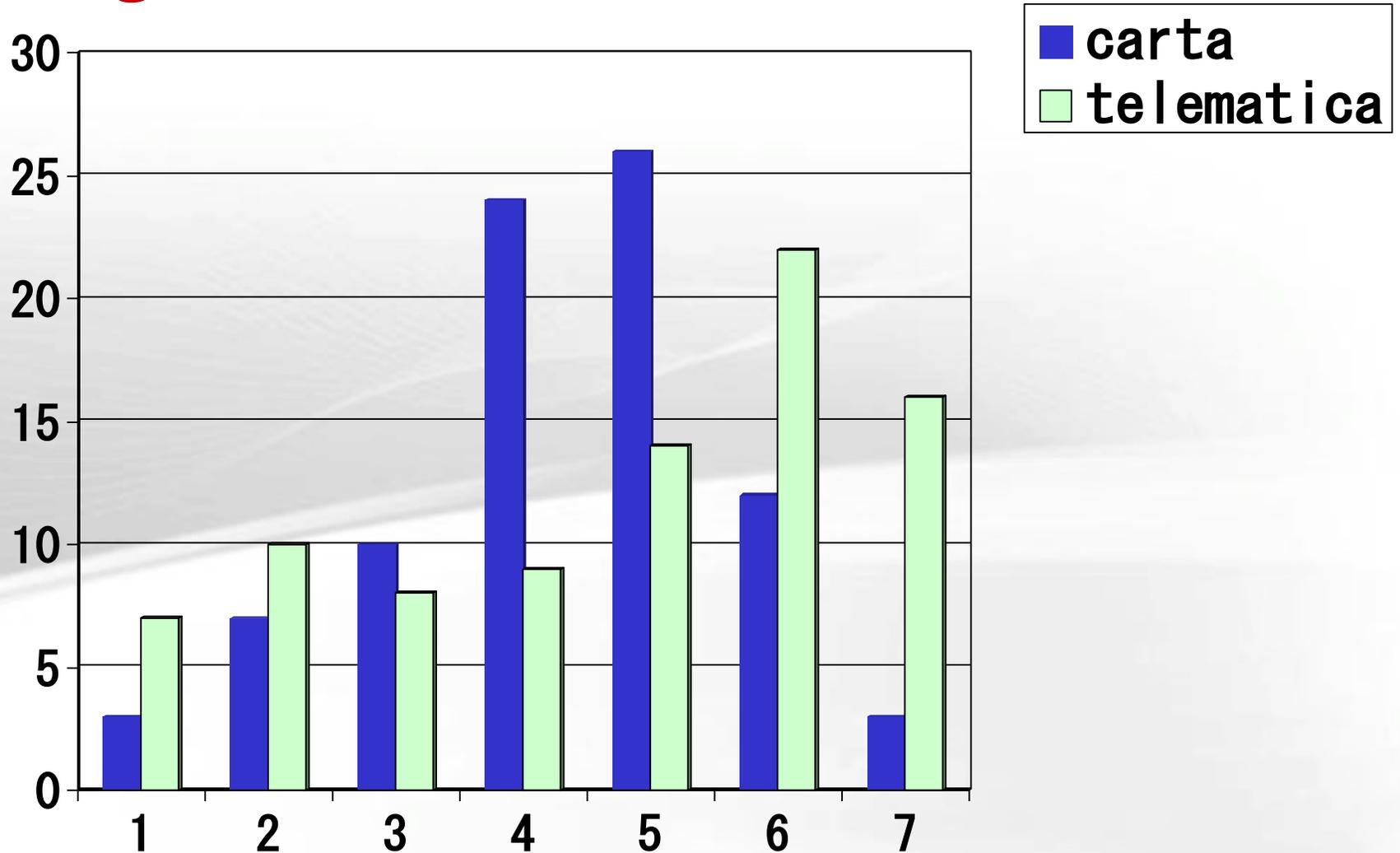
# Quanto è garantita la trasparenza



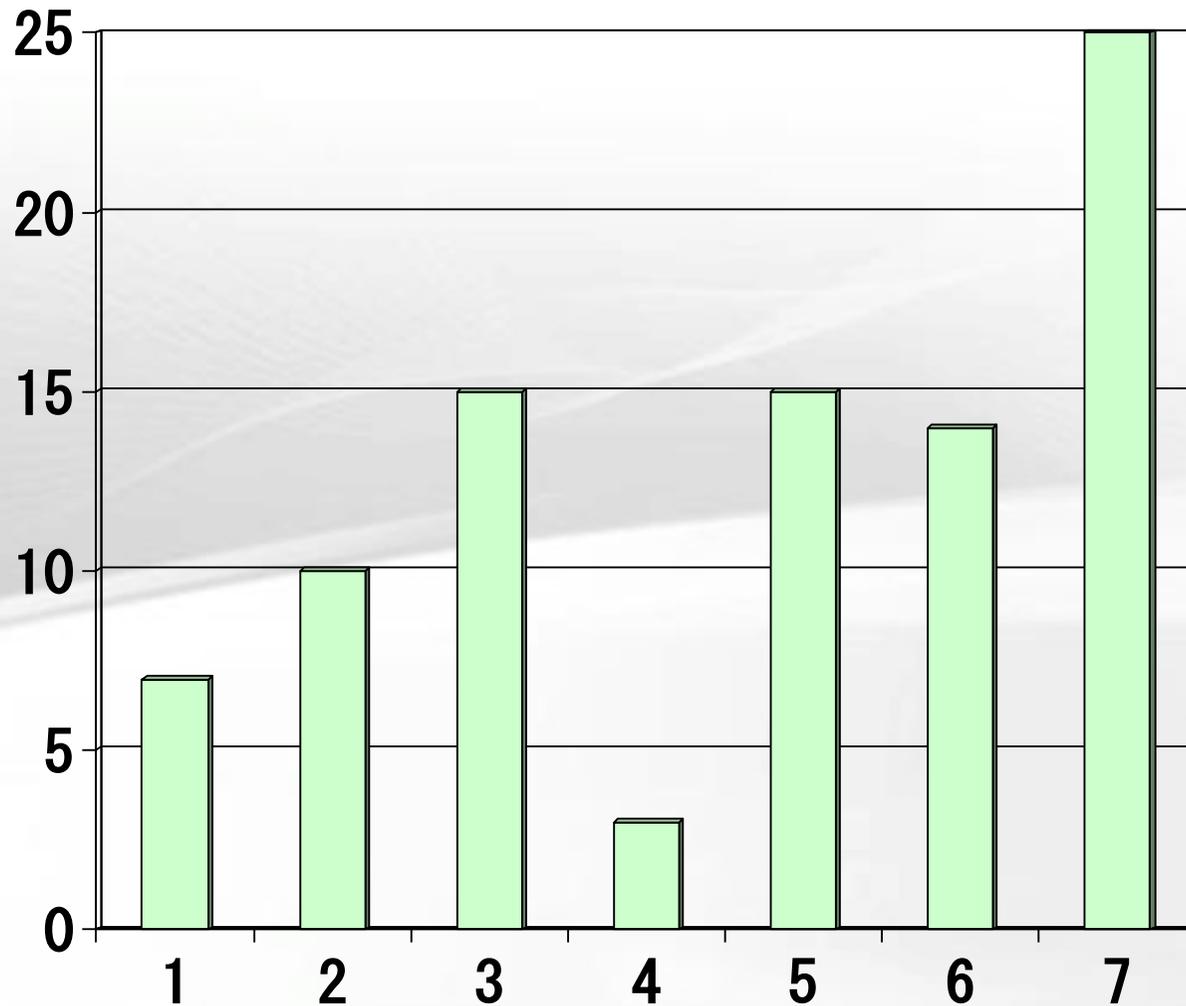
## *Quanto è garantita la sicurezza dei dati*



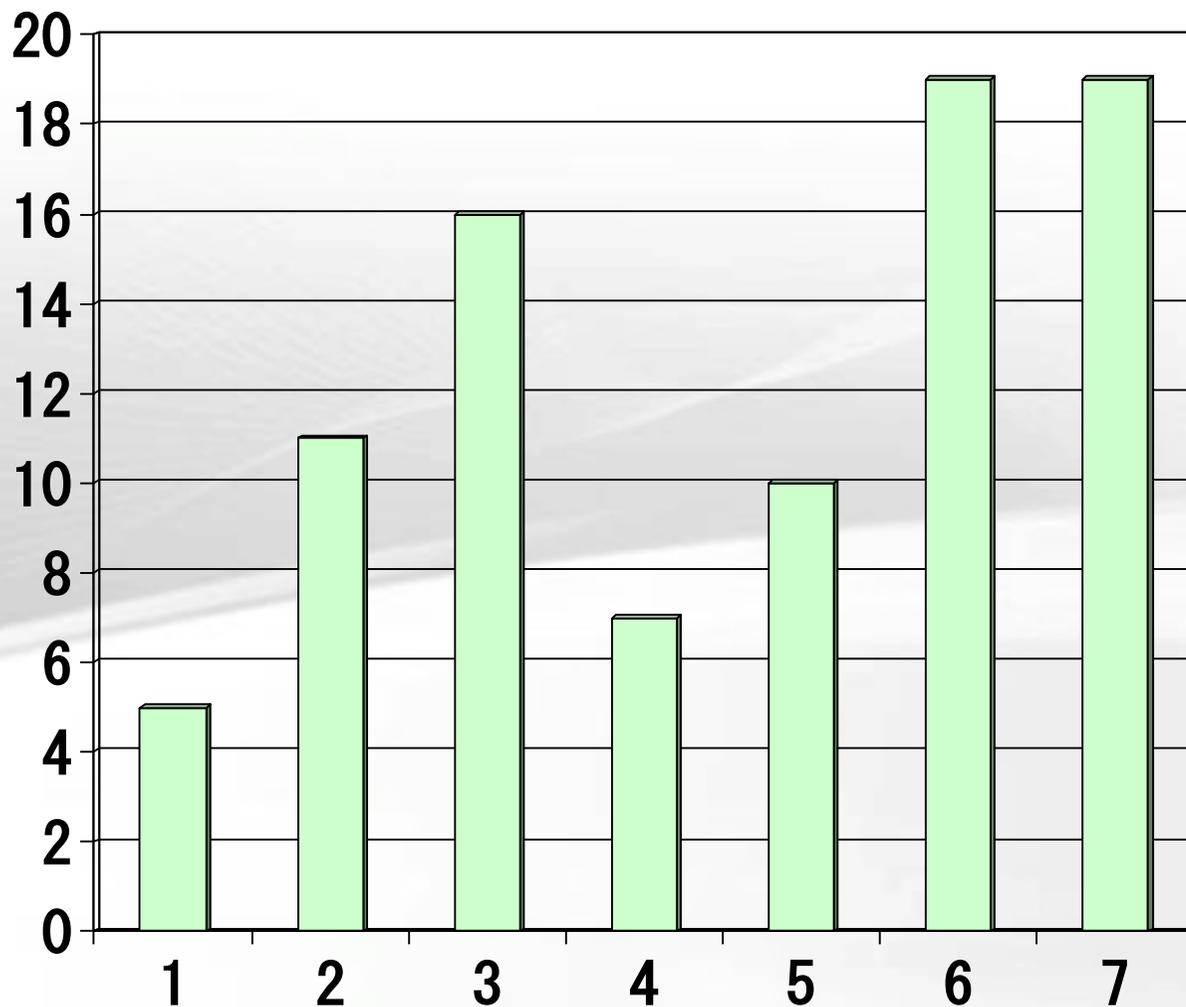
# *Quanto sono garantiti i tempi congrui?*



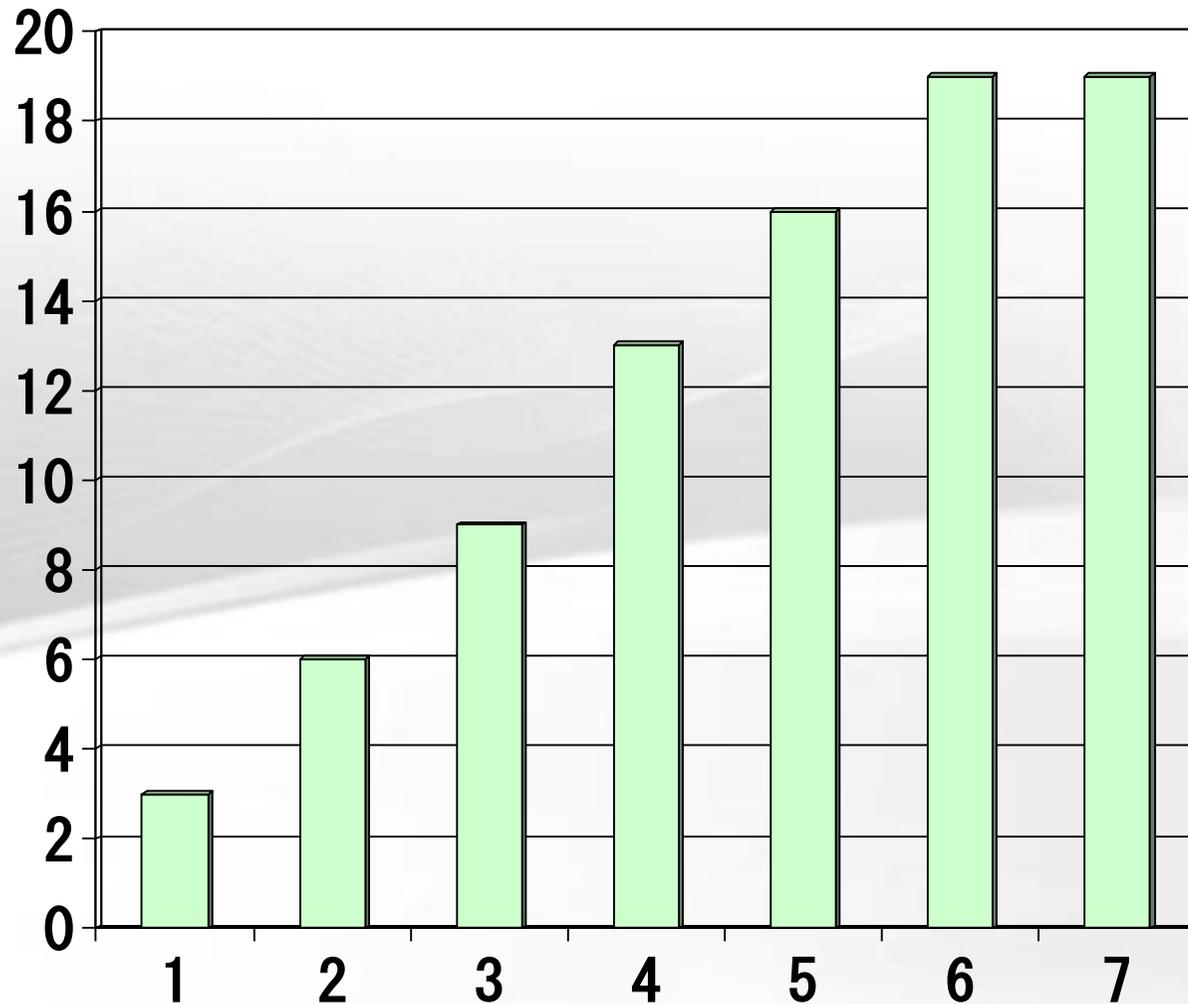
# *Gara telematica facilita le operazioni di gara?*



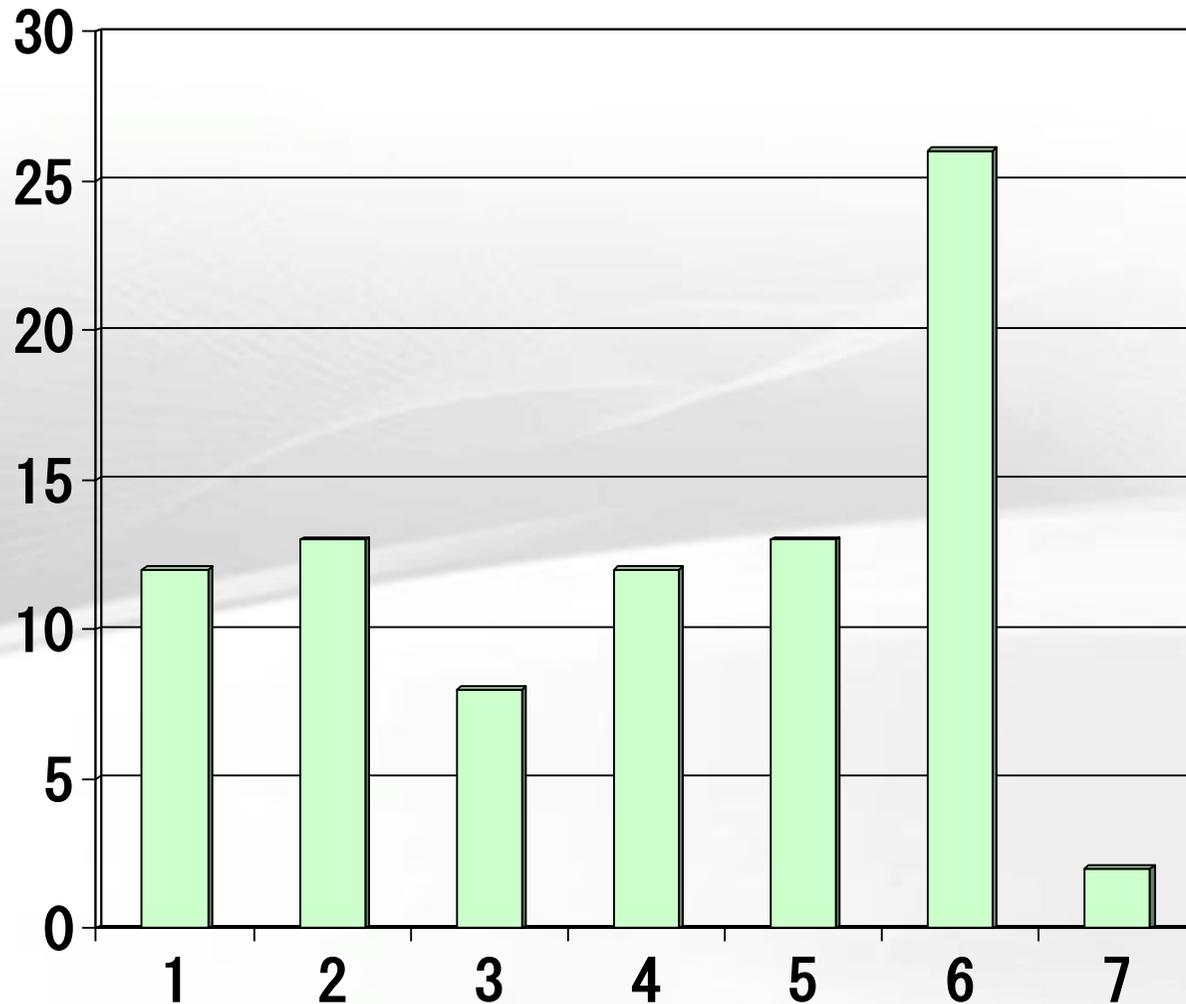
# *Gara telematica facilita le operazioni di gara?*



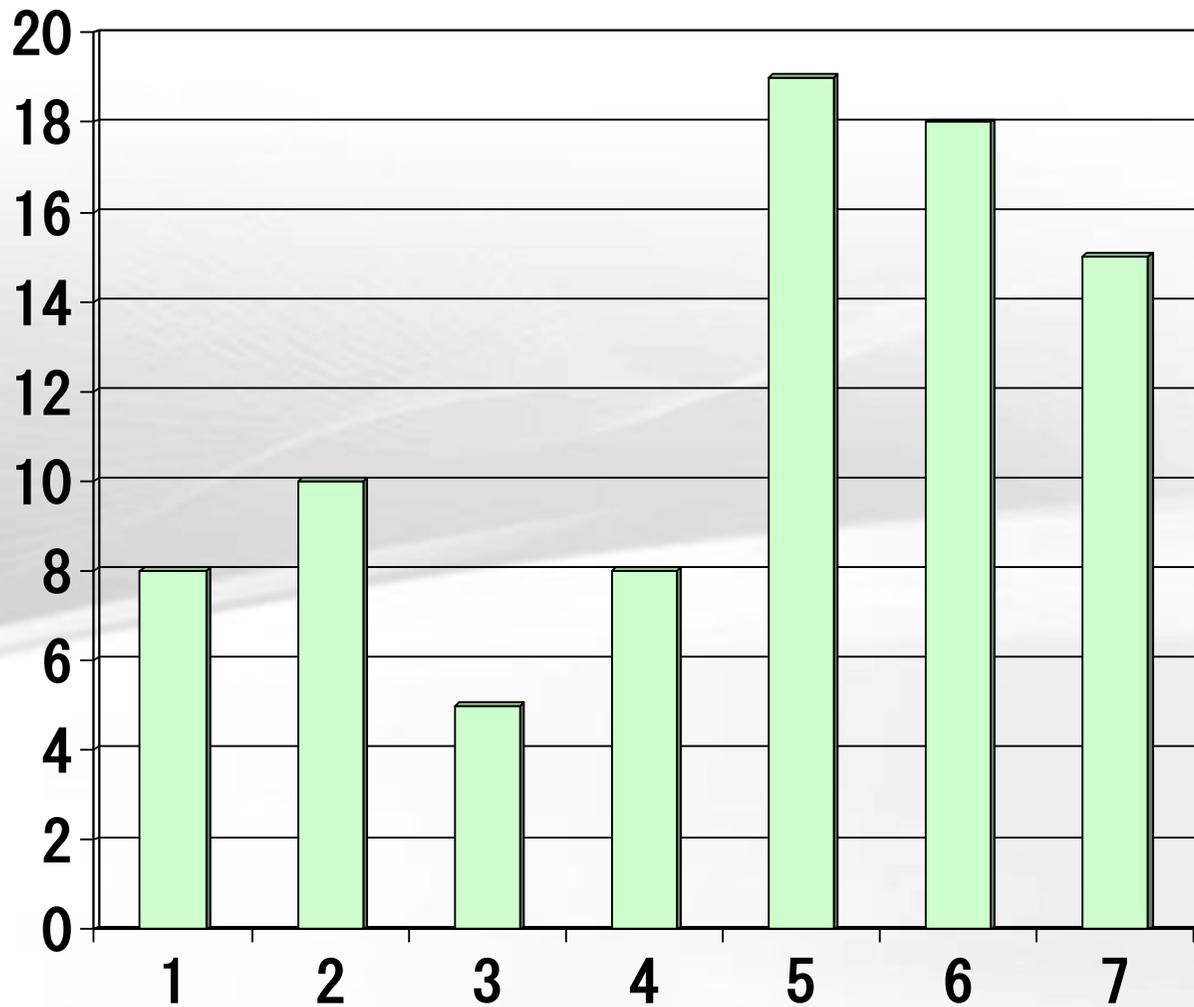
# *Gara telematica necessita di maggiore formazione?*



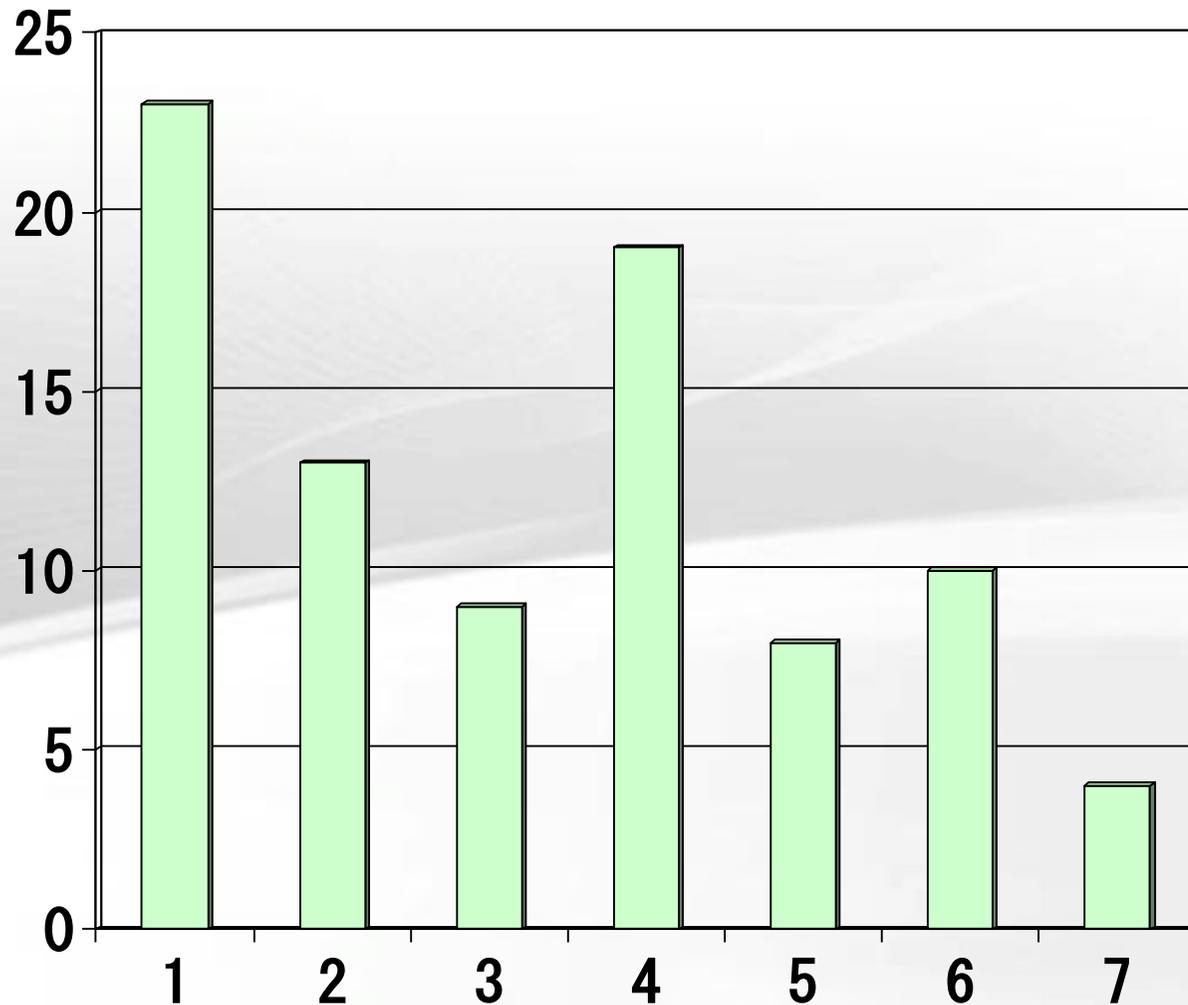
# *Gara telematica riduce il contenzioso?*



*Gara telematica è utile che supporti nel pre e nel post gara?*



# *Gara telematica comporta migliori risultati di prezzo?*



**SDA Bocconi**

**FINE**